



Warszawa, 13-03-2023 r.

RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Marcin Wiącek

WZF.7044.1.2019.WK

Pan

Mariusz Kamiński

Minister Spraw Wewnętrznych

i Administracji

EPUP

Szanowny Panie Ministrze,

na tle indywidualnej sprawy badanej przez Rzecznika Praw Obywatelskich pojawił się problem zmiany art. 103 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (tekst jedn. – Dz.U. z 2022 r., poz. 1969 z późn. zm.) dotyczący umożliwienia pokrycia kosztów pogrzebu strażaka zmarłego wskutek wypadku w czasie pełnienia służby ze środków jednostki organizacyjnej PSP.

W niniejszej kwestii Rzecznik występował do Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej oraz do Pełnomocnika Prezesa Rady Ministrów do spraw reformy regulacji administracyjnych związanych z ruchem naturalnym ludności i ochrony miejsc pamięci. W załączeniu przekazuję kopię korespondencji w tej sprawie. Z pierwszej odpowiedzi z dnia 28.06.2021 r. uzyskanej od Komendanta Głównego PSP wynikało, że dostrzegł on potrzebę wprowadzenia regulacji prawnych zaproponowanych przez Rzecznika i zwrócił się do Departamentu Porządku Publicznego MSWiA, koordynującego prace nad projektem ustawy o szczególnych rozwiązaniach dotyczących wsparcia służb mundurowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, wskazując na konieczność dokonania zmiany w ustawie o Państwowej Straży Pożarnej. Proponowana zmiana nie została

jednak uwzględniona w ustawie z dnia 14 sierpnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących wsparcia służb mundurowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, o zmianie ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw. W związku z powyższym, w Komendzie Głównej PSP rozpoczęto prace nad zmianą ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, w celu nadania nowego brzmienia art. 103, uwzględniającego postulat siostry tragicznie zmarłego strażaka w związku z wykonywaniem służby w Komendzie Powiatowej PSP w Kętrzynie.

W wyniku kolejnego wystąpienia Rzecznika dotyczącego stanu prac legislacyjnych w sprawie wprowadzenia przedmiotowej regulacji prawnej, pismem z dnia 20.10.2022 r. Komendant Główny PSP poinformował, że prace koncepcyjne w zakresie ujednoczenia przepisów dotyczących zasiłków pogrzebowych i pokrywania kosztów pogrzebu zmarłych żołnierzy i funkcjonariuszy realizowane są odrębnie pod kierunkiem Pełnomocnika Prezesa Rady Ministrów do spraw reformy regulacji administracyjnych związanych z ruchem naturalnym ludności i ochrony miejsc pamięci. Podczas przeprowadzonej w dniu 11.10.2022 r. wideokonferencji poruszony został problem konieczności zmiany art. 103 ust. 2 wyżej powoływanej ustawy o Państwowej Straży Pożarnej. Zdaniem Komendanta Głównego PSP, obecnie trwają prace mające na celu uzgodnienie z MSWiA treści propozycji brzmienia odpowiednich przepisów. Komendant nie jest zaś podmiotem odpowiedzialnym za przebieg procesu legislacyjnego, który mógłby określić harmonogram prac nad projektowanym aktem prawnym, jak i ostateczne brzmienie nowelizowanego art. 103 ust. 2 ustawy o PSP.

Kolejna odpowiedź od Komendanta Głównego PSP spowodowała, że w zakresie postulowanych zmian w ustawie o Państwowej Straży Pożarnej zwróciłem się do Pełnomocnika Prezesa Rady Ministrów do spraw reformy regulacji administracyjnych związanych z ruchem naturalnym ludności i ochrony miejsc pamięci. Z uzyskanej od Ministra odpowiedzi z dnia 15.02.2023 wynika, że zgadza się on z koniecznością wprowadzenia proponowanej zmiany legislacyjnej, dotyczącej ujednoczenia kwestii pokrywania kosztów pogrzebu w przypadku śmierci funkcjonariusza, które miały związek z pełnieniem służby. Powołany Zespół Doradczy Pełnomocnika Prezesa Rady Ministrów do spraw reformy regulacji administracyjnych związanych z ruchem naturalnym ludności i ochrony miejsc pamięci (w skład którego weszli przedstawiciele m.in. Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji) zaproponował w zakresie pokrywania kosztów pogrzebu w służbach mundurowych ujednoczenie przesłanki śmierci jako „*mającej związek ze służbą lub na skutek wypadku pozostającego w związku ze służbą*”, a także możliwość pokrywania kosztów w przypadku zgonu „*wskutek*

choroby pozostającej w związku ze służbą". Niestety z uwagi na brak decyzji kluczowego interesariusza - Ministra Rodziny i Polityki Społecznej - w zakresie rozpoczęcia właściwych prac legislacyjnych, dalsze działania w tej sprawie zostały zawieszono. Nie stoi to jednak na przeszkodzie w prowadzeniu prac legislacyjnych przez poszczególnych ministrów w zakresie właściwych im ustaw. Stąd też oczekiwane zmiany mogą być wprowadzone przez Pana Ministra we właściwej pragmatyce służbowej, jaką jest ustawa o Państwowej Straży Pożarnej.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jedn. – Dz. U. z 2020 r. poz. 627 z późn. zm.), przesyłam w załączeniu Panu Ministrowi korespondencję dotyczącą niniejszej sprawy, z uprzejmą prośbą o podjęcie prac legislacyjnych w przedstawionym zakresie. Będę wdzięczny za udzielenie informacji o zajętym stanowisku.

zał. 6

Z poważaniem

Marcin Wiącek

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

1) Pan Wiesław Szczepański

Przewodniczący Sejmowej Komisji

Administracji i Spraw Wewnętrznych

2) Pan Krzysztof Kwiatkowski

Przewodniczący Senackiej Komisji Ustawodawczej