



**Pan**  
**Marcin Wiącek**  
Rzecznik Praw Obywatelskich

Szanowny Panie Rzeczniku,

w odpowiedzi na wystąpienie Pana Rzecznika z 13 kwietnia 2022 r. *dotyczące działań w kierunku utworzenia gminy Szczawa i gminy Grabówka*<sup>1</sup> uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Rada Ministrów 28 grudnia 2015 r.<sup>2</sup> podjęła decyzję o uchyleniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 lipca 2015 r. w sprawie utworzenia gminy Szczawa i gminy Grabówka<sup>3</sup>. Rozporządzenie z dnia 8 grudnia 2015 r. zostało zaskarżone do Trybunału Konstytucyjnego (TK). W dniu 1 czerwca 2017 r. TK orzekł o niezgodności rozporządzenia z dnia 28 grudnia 2015 r. z Konstytucją RP i ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym<sup>4</sup>. W konsekwencji wydania przez TK wspomnianego wyroku nie doszło jednak do powstania gminy Szczawa i gminy Grabówka. Zgodnie ze stanowiskiem wyrażonym także przez Rządowe Centrum Legislacji, rozporządzenie z dnia 28 grudnia 2015 r. weszło w życie z dniem 31 grudnia 2015 r. i wywołało skutek w postaci uchylenia rozporządzenia z dnia 28 lipca 2015 r. Orzeczenia TK wchodzą w życie z dniem ogłoszenia, co zgodnie z dominującym w doktrynie i orzecznictwie poglądem oznacza, że orzeczenia TK są skuteczne od dnia publikacji w dzienniku urzędowym, a więc nie mają mocy wstecznej. Wyrok TK nie ma wpływu na wcześniejsze zdarzenia prawne, a zatem nie cofa skutków regulacji rozporządzenia z dnia 28 grudnia 2015 r.

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA) wielokrotnie prezentowało ww. stanowisko, w tym 15 lutego 2022 r. podczas wspólnego posiedzenia senackich Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji.

Wobec powyższego, na gruncie proceduralnym i legislacyjnym, sprawa utworzenia gminy Grabówka w wyniku rozporządzenia z dnia 28 lipca 2015 r. jest definitywnie zamknięta. W MSWiA nie są planowane działania związane z uruchomieniem kolejnej procedury zmierzającej do utworzenia gminy Grabówka.

Z poważaniem  
z up. Paweł Szefernaker  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji  
*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

Otrzymuje:

Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

---

<sup>1</sup> Przekazane przy piśmie Podsekretarza Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów [znak: BPRM.606.2.7.2022(2)KG].

<sup>2</sup> Rozporządzeniem z dnia 28 grudnia 2015 r. *uchylającym rozporządzenie w sprawie utworzenia gminy Szczawa i gminy Grabówka*, Dz.U. poz. 2312 (utraciło moc prawną), dalej: „rozporządzenie z dnia 28 grudnia 2015 r.”.

<sup>3</sup> Dz.U. poz. 1085, dalej: „rozporządzenie z dnia 28 lipca 2015 r.”.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.