



SZEF KANCELARII PREZESA
NACZELNEGO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

Warszawa, dnia 4 maja 2022 r.

WI.041.14.2022

BIURO RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH	
WPL.	2022 -05- 06
ZAL.	NR

Pan

Stanisław Trociuk

Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

Stosownie Panie Prezencie

W odpowiedzi na pismo z dnia 25 kwietnia 2022 r. (VII.520.5.2022.MKS), stanowiące reakcję na wniose.. (zwanego dalej „Wnioskodawcą”) z dnia

w sprawie „ograniczonego dostępu obywateli do akt administracyjnych w sądach administracyjnych”, uprzejmie informuję, że Naczelny Sąd Administracyjny – pomimo trwającej pandemii i związanej z nią konieczności zrealizowania pilnych działań w celu zapewnienia rozwiązań technicznych umożliwiających prowadzenie tzw. rozpraw odmiejscowionych – podjął działania zmierzające do wprowadzenia w portalu PASSA funkcjonalności umożliwiających udostępnianie elektronicznych akt organów administracji publicznej, o czym Wnioskodawca był informowany pismem z dnia 7 października 2020 r.

Prace te zaowocowały uruchomieniem w IV kwartale 2021 r., a więc w tempie niespotykanym przy realizacji tego rodzaju projektów informatycznych, ww. funkcjonalności. Zauważyć przy tym należy, że Naczelny Sąd Administracyjny, dostrzegając potrzebę ułatwienia stronom i uczestnikom postępowania dostępu do sądu, realizuje powyższe działania nie będąc do nich zobowiązany.

Stosownie bowiem do art. 12a §5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2022, poz. 329), dalej zwanej „ppsa”, sąd administracyjny zobowiązany jest do udostępniania w swoim systemie teleinformatycznym akt postępowania sądowoadministracyjnego, w przypadku, gdy akta te prowadzone są w postaci elektronicznej.

Akta administracyjne elektroniczne, które co do zasady nie są częścią akt sprawy sądowej i pozostają w dyspozycji organu, z którego zostały przysłane, docierają do sądów administracyjnych w postaci paczki eADM, której strukturę oraz zawartość określa § 7 rozporządzenia Prezydenta RP z dnia 27 maja 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu oraz szczegółowych warunków przekazywania skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę do sądu administracyjnego (DZ.U.2019.1003). Akta w postaci prawidłowej paczki eADM zaczęły wpływać do sądów administracyjnych na przełomie 2019 i 2020 r., w ilości marginalnej w stosunku do liczby prowadzonych postępowań.

Niemniej sądy administracyjne, wychodząc naprzeciw oczekiwaniom stron postępowania, udostępniają w portalu PASSA obrazy akt sądowych (zeskanowane akta spraw prowadzonych papierowo), także w przypadku, gdy akta prowadzone są w postaci papierowej, oraz – od wskazanego okresu – elektroniczne akta organów administracji, umożliwiając tym samym nie tylko zapoznanie się z treścią zgromadzonych dokumentów, ale także pobranie obrazów akt na jednostkę osoby przeglądającej. Warunkiem udostępnienia akt w portalu PASSA jest złożenie wniosku o udostępnienie oraz pozytywna weryfikacja tego wniosku przez przewodniczącego wydziału.

Niezależnie jednak od powyższego zauważyć należy, co następuje:

- w przypadku elektronicznych akt organów administracji – odmiennie niż w przypadku akt papierowych – gospodarzem akt pozostaje organ administracji publicznej, który na podstawie zgromadzonych w sprawie dokumentów generuje paczkę eADM. Oznacza to, że dokumenty źródłowe pozostają w organie i nawet w przypadku braku w danej chwili dostępnych rozwiązań informatycznych w danym sądzie, nie ma żadnych przeszkód faktycznych i prawnych, aby z aktami takimi zapoznać się w organie będącym ich dysponentem;
- z uwagi na znaczenie portalu PASSA w realizacji zadań publicznych Naczelny Sąd Administracyjny dedykował specjalny zespół pracowników (help desk), którzy świadczą natychmiastową pomoc we wszystkich problemach technicznych związanych z działaniem portalu. Także Wnioskodawca korzystał już z usług ww. help desku, uzyskując skuteczną pomoc w dostępie do obrazów akt swojej sprawy w jednym z wojewódzkich sądów administracyjnych. Nie odnotowano jednakże próby kontaktu z obsługą portalu PASSA w sprawie będącej przedmiotem obecnego wniosku, który to kontakt zapewne uchroniłby Wnioskodawcę przed koniecznością udania się do Sądu osobiście. Być może opisywana

sytuacja miała miejsce przed uruchomieniem opisywanej funkcjonalności zdalnego dostępu do akt, co jednakże nie powinno stanowić podstawy do czynienia zarzutu, szczególnie biorąc pod uwagę sprawne (jak na realia informatyczne) wprowadzenie tego rozwiązania, zrealizowanego przez Naczelny Sąd Administracyjny pomimo braku takiego obowiązku.

Przedstawiając powyższe jednocześnie informuję, że Portal PASSA został uruchomiony 31 maja 2019 r. (w związku z treścią wskazanego na wstępie art. 12a ppsa) i nieprzerwanie do dnia dzisiejszego umożliwia dostęp do akt spraw prowadzonych przez sądy administracyjne oraz – od wskazanego okresu – również do elektronicznych akt administracyjnych.

Z pozdrowieniami

H. Kulczycki

SZEF KANCELARII PREZESA
Naczelnego Sądu Administracyjnego

Hieronim Kulczycki

NACZELNY SĄD ADMINISTRACYJNY
Kancelaria Prezesa NSA
ul. Gabriela Piotra Boduena 3/5
00-011 WARSZAWA

R

(00)159007734222763792



(00)159007734222763792

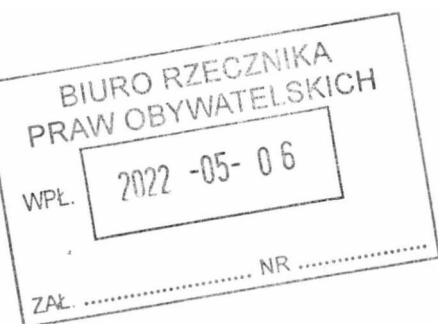
Poczta Polska

Opłata pobrana _____ zł _____ gr

2002



OPLATA POBRANA
TAXE PERCUE-POLOGNE
UMOWA NR 637/WAG/Zam.Publ./32/201
z dnia 20.09.2018 r.
NADANO W WARSZAWIE



04.05.2022
WFKO 1/20



398344 04.05.2022 03 POLEĆONA ZPO

Pan Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich
Al. Solidarności 77
00-090 Warszawa

356137