



**BIURO  
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**

Warszawa, 26-01-2022 r.

**Zespół Prawa Administracyjnego  
i Gospodarczego**

**V.7018.968.2021.TS**

**Pan  
Piotr Węclawik  
Dyrektor  
Departamentu Innowacji  
Ministerstwa Zdrowia**

**via e PUAP**

Szanowny Panie Dyrektorze

Z upoważnienia Rzecznika Praw Obywatelskich uprzejmie informuję, że badając sprawę przedłużenia izolacji dzieci, u których wykryto zakażenie wirusem SARS-CoV-2, Rzecznik powziął informacje wskazujące na nieprawidłowości w działaniu systemu teleinformatycznego – Ewidencja Wjazdów do Polski, o którym mowa w § 2 ust. 4 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz.U. poz. 861 ze zm.). Otóż w sytuacji, gdy w trakcie obywatela izolacji w warunkach domowych lekarz podstawowej opieki zdrowotnej zlecił wykonanie dodatkowych testów diagnostycznych w kierunku wirusa SARS-CoV-2, które potwierdziły obecność tego wirusa w organizmach badanych osób, to wspomniany system automatycznie wydłuża izolację ponad jej maksymalny okres określony przepisami prawa. W badanej sprawie pierwotny okres izolacji dzieci spowodowanej potwierdzonym zakażeniem wirusem SARS-CoV-2 wynosił 10 dni (od 24 października do 2 listopada 2021 r.), czyli był zgodny z postanowieniami § 4 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie chorób zakaźnych powodujących powstanie obowiązku hospitalizacji, izolacji lub izolacji w warunkach domowych oraz obowiązku kwarantanny lub nadzoru epidemiologicznego (Dz.U. poz. 351 ze zm.). Wprowadzenie do Ewidencji Wjazdów do Polski informacji o dodatnich wynikach powtórnych testów diagnostycznych przeprowadzonych u dzieci spowodowało automatyczne wydłużenie okresu ich izolacji do dnia 7 listopada 2021 r. (łącznie okres izolacji dzieci miał więc wynosić 15 dni). Tymczasem, z przepisów

powołanego rozporządzenia Ministra Zdrowia nie wynika, aby pozytywny wynik powtórnego testu w kierunku wirusa SARS-CoV-2 wykonanego w trakcie odbywania izolacji, stanowił podstawę do wydłużenia okresu izolacji. Przedłużenie izolacji odbywanej w warunkach domowych może nastąpić wyłącznie na podstawie decyzji lekarza podstawowej opieki zdrowotnej (§ 4 ust. 2 pkt 1 lit. b i pkt 2 oraz ust. 4 rozporządzenia) lub decyzji podjętej przez państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, ale jedynie w przypadku narażenia na zakażenie wirusem SARS-CoV-2 o nieustalonej charakterystyce epidemiologicznej lub klinicznej albo podwyższonej zaraźliwości lub zjadliwości w stosunku do wariantu dominującego w danym okresie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (§ 7 ust. 7 rozporządzenia).

W świetle powyższego, stwierdzić należy, że automatyczne przedłużanie przez system EWP okresu izolacji, którego powodem jest otrzymanie przez osobę przebywającą w izolacji drugiego dodatniego testu w kierunku SARS-CoV-2, nie znajduje umocowania w obowiązujących przepisach prawa i stanowi bezpodstawne ograniczenie gwarantowanej przez Konstytucję wolności osobistej obywateli i swobody poruszania się po terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W związku z powyższym, Rzecznik skierował wystąpienie do Dyrektora Centrum e-Zdrowia, w którym zwrócił się z prośbą o zbadanie zasygnalizowanego problemu.

W odpowiedzi na wystąpienie Rzecznika Dyrektor Centrum e-Zdrowia wyjaśnił, że wydłużenie izolacji dzieci było spowodowane niestandardowym postępowaniem lekarza podstawowej opieki zdrowotnej, który zlecił przeprowadzenie dodatkowych testów diagnostycznych w kierunku wirusa SARS-CoV-2 w trakcie odbywania przez dzieci izolacji. Okres wydłużonej przez system EWP izolacji dzieci został skrócony przez pracownika organu inspekcji sanitarnej do dnia 5 listopada 2021 r. do godziny 15.40. Dyrektor poinformował ponadto, że „algorytm nakładania kwarantanny w systemie EWP został zaimplementowany zgodnie z wymaganiami właściciela biznesowego. Wszelkie zmiany w systemie EWP są implementowane na wniosek właściciela biznesowego zgodnie z jego wymaganiami”.

Wskazać zatem należy, że zlecenie przez lekarza wykonania dodatkowych testów w kierunku wirusa SARS-CoV-2 u osób przebywających w izolacji nie można uznać za „niestandardowe postępowanie” skoro przepisy powołanego wyżej rozporządzenia Ministra Zdrowia przewidują, że w przypadkach uzasadnionych klinicznie zakończenie izolacji pacjenta następuje po uzyskaniu dwukrotnie ujemnego wyniku testu próbek pobranych w odstępach co najmniej 24-godzinnych, niezależnie od liczby dni, które upłynęły od ostatniego dodatniego wyniku testu w kierunku wirusa SARS-CoV-2 i od rodzaju objawów klinicznych (§ 4 ust. 3 rozporządzenia). System EWP powinien zatem uwzględniać sytuacje, gdy u pacjentów przebywających w izolacji wykonywane są dodatkowe testy

diagnostyczne, które mogą dać wynik pozytywny, co jednak nie powinno przekładać się na automatyczne wydłużenie okresu izolacji tych pacjentów. Za takim rozwiązaniem przemawia argument, że w przeciwnym przypadku osoba, której okres izolacji został bezprawnie wydłużony, musi zwracać się do organu inspekcji sanitarnej z wnioskiem o dokonanie stosownej korekty w systemie EWP, co - jak pokazuje sprawa będąc kanwą wystąpienia Rzecznika - i tak nie gwarantuje, że izolacja zakończy się w określonym przez prawo terminie.

Ponadto, należy zwrócić uwagę, że informacja udzielona Rzecznikowi przez Dyrektora Centrum e-Zdrowia dotycząca algorytmu, według którego w systemie EWP określany jest okres izolacji, jest niejasna i szczątkowa, przez co nie pozwala na ustalenie, jaki podmiot decyduje o zastosowaniu tego algorytmu oraz dokonuje ewentualnych w nim zmian. Posłużenie się przez Dyrektora Centrum e-Zdrowia „tajemniczym” zwrotem „właściciel biznesowy” sugeruje, że decyzje określające zasady zamieszczania w systemie EWP informacji dotyczących obowiązku izolacji podejmuje jakiś podmiot prywatny (np. dostawca oprogramowania), a nie Minister Zdrowia, czyli organ, który polecił jednostce organizacyjnej Centrum e-Zdrowia utworzyć system teleinformatyczny Ewidencja Wjazdów do Polski i jest administratorem danych przetwarzanych w tym systemie.

Mając powyższe na uwadze, na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2020 r. poz. 627 ze zm.), zwracam się do Pana Dyrektora z uprzejmą prośbą o podjęcie stosownych działań w celu zmiany algorytmu stosowanego przy wprowadzaniu do systemu EWP informacji dot. czasu trwania nałożonej izolacji w celu wyeliminowania przypadków niezgodnego z prawem przedłużania okresu izolacji osób, które w trakcie jej odbywania uzyskały pozytywny wynik testu diagnostycznego w kierunku wirusa SARS-CoV-2. Uprzejmie proszę o poinformowanie Rzecznika o podjętych działaniach.

Z wyrazami szacunku

Piotr Mierzejewski

Dyrektor Zespołu

/-podpisano elektronicznie/