



**BIURO
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**

Warszawa, 08-11-2021 r.

**Zespół Prawa Konstytucyjnego,
Międzynarodowego i Europejskiego**

VII.715.55.2021.GZ

**Pan
Cezary Kulesza
Prezes Polskiego Związku Piłki
Nożnej
ul. Bitwy Warszawskiej 1920 r. 7
02-366 Warszawa**

e-mail: pzpn@pzpn.pl

Szanowny Panie Prezesie,

pragnę uprzejmie poinformować, że do Rzecznika Praw Obywatelskich wpływają skargi obywateli na praktykę Polskiego Związku Piłki Nożnej w zakresie sprzedaży biletów na mecz piłki nożnej Polska-Węgry, który ma się odbyć na Stadionie Narodowym w dniu 15 listopada 2021 r. Jak wynika z treści skarg zakup biletu jest możliwy jedynie za pośrednictwem platformy www.laczynaspilka.pl, na której wymagane jest złożenie przez osobę kupującą oświadczenia o byciu w pełni zaszczepionym lub też oświadczenia o nie poddaniu się nieobowiązkowemu szczepieniu przeciwko COVID-19.

Rzecznik Praw Obywatelskich, jako konstytucyjny organ stojący na straży praw i wolności obywateli, pragnie zwrócić uprzejmie uwagę Pana Prezesa, że Konstytucja RP w przepisie art. 73 *in fine* gwarantuje każdemu wolność korzystania z dóbr kultury. W świetle zaś art. 31 ust. 3 Konstytucji RP, **ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanawiane wyłącznie w ustawie** i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej albo wolności i praw innych osób. Ograniczenia te nie mogą naruszać istoty wolności i praw.

Jednocześnie pragnę wskazać, że obecne zróżnicowanie sytuacji osób niezaszczepionych i zaszczepionych dokonuje się na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 861 ze zm.). Rozporządzenie to wprowadza limity osób przy prowadzeniu określonych rodzajów działalności. Zgodnie z przyjętą w rozporządzeniu konstrukcją, do limitu osób nie wlicza się osób zaszczepionych. Jednocześnie jednak prawodawca nie stworzył tu mechanizmów weryfikacji faktu zaszczepienia. Podmioty zobowiązane przepisami o limitach osób nie posiadają w szczególności uprawnień do kontroli statusu szczepienia osób przebywających w lokalu (budynku, przestrzeni), których dotyczy limit. Należy bowiem podkreślić, że zgodnie z art. 51 ust. 1 Konstytucji RP nikt nie może być obowiązany **inaczej niż na podstawie ustawy** do ujawniania informacji dotyczących jego osoby.

Rzecznik Praw Obywatelskich pragnie zwrócić uwagę, że również według Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 maja 2021 r. nie uprawniają podmiotów zobowiązanych do przestrzegania limitu osób do żądania od nich informacji o zaszczepieniu przeciwko COVID-19. Ewentualne okazywanie dowodów zaszczepienia może się odbywać **wyłącznie z inicjatywy** osoby zainteresowanej skorzystaniem z danej usługi.

Jednocześnie Prezes UODO zaznaczył, że informacje o zaszczepieniu, jako dane szczególne o stanie zdrowia, są objęte szczególną ochroną na podstawie art. 9 RODO. Warto przy tym podkreślić, że dane dotyczące zdrowia były uważane w polskim systemie prawnym za wrażliwe już przed wejściem w życie RODO.

Rzecznik dostrzega, że przyczyną podejmowania przez różne podmioty decyzji dotyczących ograniczeń dla osób niezaszczepionych przeciw COVID-19 jest troska o życie i zdrowie ludzi. Pragnie jednocześnie podkreślić, że przyjmowane rozwiązania mogą stanowić bezpodstawne ograniczenie konstytucyjnie chronionych praw, tj. m. in. prawa do prywatności. Rzecznik stoi na stanowisku, że w obecnym stanie prawnym tworzenie różnego rodzaju wydarzeń, które umożliwiają udział jedynie osobom zaszczepionym lub ograniczają dostęp osób niezaszczepionych może prowadzić do naruszenia praw podstawowych

i wolności obywateli. Kryterium ewentualnych ograniczeń może być co najwyżej zagrożenie dla zdrowia publicznego powodowane przez daną osobę.

Mając powyższe na uwadze, kierując się troską o realizację prawa obywateli dostępu do dóbr kultury, a także zapobieganie wszelkim przejawom dyskryminacji, działając z upoważnienia Rzecznika, w oparciu o art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. *o Rzeczniku Praw Obywatelskich* (Dz. U. z 2020 r. poz. 627 ze zm.), zwracam się do Pana Prezesa z uprzejmą prośbą o udzielenie Rzecznikowi Praw Obywatelskich wyjaśnień w przedstawionej sprawie.

Łączę wyrazy szacunku,

Mirosław Wróblewski

Dyrektor Zespołu

/-podpisano elektronicznie/