



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

*Irena LIPOWICZ*

**RPO - 584559 - I/08/KMŁ**

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00  
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Warszawa, 18. IV. 2012.

**Pan**

**Bogdan Borusewicz**

**Marszałek Senatu**

ul. Wiejska 6

00-902 Warszawa

*Szanowny Panie Marszałku,*

W dniu 2 kwietnia 2012 r. minęło piętnaście lat od uchwalenia przez Zgromadzenie Narodowe obecnie obowiązującej Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Pomimo tego istnieją delegacje konstytucyjne, które w ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich nie zostały do chwili obecnej wykonane w wystarczającym stopniu. Zgodnie z art. 63 Konstytucji RP „każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Tryb rozpatrywania petycji, wniosków i skarg określa ustawa.” Wyodrębnienie trzech instrumentów udziału w życiu publicznym bez określenia ich wzajemnej relacji wskazuje na konieczność operacjonalizacji wszystkich z nich. Tryb składania skarg i wniosków został szczegółowo uregulowany w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 200 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm). Jednak o ile art. 221 wspomnianej ustawy stanowi, że „zagwarantowane każdemu w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej prawo składania petycji, skarg i wniosków (...) realizowane jest na zasadach określonych przepisami niniejszego działu.” to w dalszej części działu VIII brak szczegółowych postanowień odnoszących się do petycji.

Dostrzegając deficyt w omawianym zakresie, który w ocenie RPO może wpłynąć na jakość dialogu między obywatelem a organami władz publicznych, a tym samym na sferę praw i wolności politycznych i społecznych jednostki Rzecznik już uprzednio sygnalizował problem braku właściwej regulacji ustawowej w omawianym zakresie - w wystąpieniu do Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 marca 2008 r., wystąpieniu do Przewodniczącego Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji Senatu RP z dnia 16 sierpnia 2010 r. oraz do Przewodniczącego Komisji Ustawodawczej Senatu RP z 9 lutego 2011 r.

W ostatnim czasie do szczególnych priorytetów Rzecznika Praw Obywatelskich zalicza się wspieranie partycypacji partnerów społecznych w procesie decyzyjnym, szczególnie przy udziale nowych technologii. Potencjał tworzenia nowych form komunikacji między obywatelem, a organami władzy publicznej jest w tym kontekście niezwykle cenny. W związku z powyższym działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14 poz. 147 ze zm.), zwracam się do Pana Marszałka z uprzejmą prośbą rozważenia powrotu do przygotowanego w poprzedniej kadencji Senatu projektu ustawy o petycjach i ponownej analizie wprowadzenia do polskiego systemu prawnego proponowanych w nim rozwiązań. Warto aby podjęta przez Senat VII kadencji dyskusja na temat regulacji ustawowej prawa do petycji była kontynuowana. Proszę również o poinformowanie mnie o podjętych w sprawie działaniach.

*Łęczę wyrazy szacunku*

*Zena Jipou*