



RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

Irena LIPOWICZ

RPO-713684-II-12/ST

00-090 Warszawa Tel. centr. 22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 22 827 64 53

Warszawa, *4. X. 2012*

Pan Sławomir Nowak
Minister Transportu, Budownictwa i
Gospodarki Morskiej

Szanowny Panie Ministrze,

Ustawą z dnia 29 października 2010 r. o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2010 r. Nr 225. poz. 1466 ze zm.) do ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108. poz. 908 ze zm.) dodany został art. 129g.

Zgodnie z treścią art. 129g ust. 1 Prawa o ruchu drogowym ujawnianie za pomocą stacjonarnych urządzeń rejestrujących zainstalowanych w pasie drogowym dróg publicznych następujących naruszeń przepisów ruchu drogowego :

a) przekraczania dopuszczalnej prędkości,

b) niestosowania się do sygnałów świetlnych

- z zastrzeżeniem art. 129b ust. 3 pkt 3, należy do Inspekcji Transportu Drogowego.

Wykonując powyższe zadania Inspekcja Transportu Drogowego stosownie do art. 129g ust. 2 Prawa o ruchu drogowym :

1) rejestruje obrazy naruszeń przepisów ruchu drogowego i przetwarza do celów określonych w ustawie obraz pojazdu, którym naruszono przepisy ruchu drogowego, oraz wizerunek kierującego pojazdem, jeżeli został on zarejestrowany oraz dane obejmujące :

a) numer rejestracyjny pojazdu, którym naruszono przepisy,

b) datę, czas oraz określenie miejsca popełnienia naruszenia,

- c) dane właściciela lub posiadacza pojazdu lub kierującego pojazdem,
 - d) numer identyfikacyjny urządzenia rejestrującego;
- 2) w postępowaniach w sprawach o omawiane wykroczenia, prowadzi czynności wyjaśniające, kierując do sądu wnioski o ukaranie, oskarża przed sądem oraz wnosi środki odwoławcze.

Natomiast na mocy upoważnienia zawartego w art. 129g ust. 4 Prawa o ruchu drogowym minister właściwy do spraw transportu został umocowany do określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu, trybu oraz warunków technicznych gromadzenia, przetwarzania, udostępniania i usuwania przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego utrwalonych obrazów i danych, uwzględniając dokumentację i zakres czynności niezbędnych do przeprowadzenia postępowania w sprawach o wykroczenia oraz konieczność ochrony zarejestrowanych danych przed nieuprawnioną ingerencją i ujawnieniem.

Art. 129g ust. 1 i 2 Prawa o ruchu drogowym wszedł w życie z dniem 1 lipca 2011 r. (art. 11 ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw), dotychczas zaś nie zostało wykonane upoważnienie ustawowe zawarte w art. 129g ust. 4 Prawa o ruchu drogowym. Oznacza to, że brak jest w tym zakresie przepisów określających sposób, tryb oraz warunki techniczne gromadzenia, przetwarzania, udostępniania i usuwania utrwalonych obrazów i danych o jednostkach. W związku z tym zaniechaniem legislacyjnym pojawia się istotny z punktu widzenia ochrony praw jednostki problem, na jakiej normatywnej podstawie są gromadzone, przetwarzane, udostępniane i usuwane dane i obrazy. Problem ten dotyczy również tego, na jakiej podstawie prawnej Inspekcja Transportu Drogowego odmawia udostępnienia utrwalonych obrazów, skoro w interesującym zakresie brak jest stosownego aktu wykonawczego.

Nie jest to jednak jedyny problem, jaki pojawia się na tle wymienionych regulacji. Zwrócić należy uwagę, że ustawodawca powierzył ministrowi właściwemu do spraw transportu uregulowanie materii gromadzenia, przetwarzania, udostępniania i usuwania danych i obrazów przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego. Akt normatywny w tym zakresie będzie więc miał rangę rozporządzenia. Tymczasem z art. 51 ust. 5

Konstytucji RP wynika, że zasady i tryb gromadzenia oraz udostępniania informacji o jednostce określa ustawa. Art. 51 ust. 5 Konstytucji RP nie pozwala więc na przekazanie tej materii do uregulowania w akcie normatywnym rangi rozporządzenia. Okoliczność ta powoduje - w ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich - niezgodność art. 129g ust. 4 Prawa o ruchu drogowym z art. 51 ust. 5 Konstytucji RP.

Uwagi powyższe przekazuję Panu Ministrowi stosownie do art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie, a także jeśli Pan Minister je podziela, z prośbą o podjęcie czynności w celu dostosowania obowiązujących przepisów do porządku konstytucyjnego.

Ło, 09 wpyory scowkie

Janusz Jędrzejko