



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
Zastępca  
Rzecznika Praw Obywatelskich

Stanisław TROCIUK

RPO-623987-I/09/AWO

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00  
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Warszawa, *10/09/2009*

Pan

Marek Sawicki

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

ul. Wspólna 30

00 - 930 WARSZAWA

*Łeńce Łanowicz Janie Ministrze.*

W pierwszej kolejności pragnę przypomnieć, że tematyka związana z właściwym wykorzystaniem środków unijnej pomocy w rolnictwie była już niejednokrotnie podejmowana w mojej korespondencji z Panem Ministrem. Pomimo tego, w związku z licznymi skargami rolników, napływającymi do mojego Biura, pozwolę sobie nawiązać do tych zagadnień raz jeszcze.

W niniejszym wystąpieniu chciałbym zwrócić uwagę na zmiany rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesienia gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

W dniu 25 marca 2009 r. weszło w życie nowe *rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013 (Dz. U. Nr 48, poz. 390)*. W tym samym dniu uchylone zostało *rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesienie gruntów innych niż rolne” objętego*

*Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013 (Dz. U. Nr 114, poz. 786 ze zm.)*. Mając na uwadze charakter wprowadzonych zmian w akcie wykonawczym regulującym problematykę pomocy finansowej na zalesianie gruntów, w świetle obowiązujących zasad techniki prawodawczej można powziąć wątpliwość, co do prawidłowości przyjętych rozwiązań legislacyjnych

Zauważyć należy, iż wnioski o przyznanie premii zalesieniowej, według rozporządzenia uchylonego, należało składać od 1 sierpnia do 30 września. W wyniku zmiany rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 czerwca 2007 r., jaka nastąpiła na mocy *rozporządzenia zmieniającego z dnia 21 września 2007 r. (Dz. U. Nr 185, poz. 1316)*, jako jeden z warunków otrzymania premii zalesieniowej wprowadzono wymóg uzyskiwania co najmniej 25 % dochodu z rolnictwa. Nie byłoby w tym nic nieprawidłowego, gdyby nie fakt, że przed tą zmianą należało uzyskiwać dochód z rolnictwa w wysokości co najmniej 20 %. Nowelizacja ta weszła w życie z dniem ogłoszenia, czyli z dniem 10 października 2007 r. Stosownie zaś do treści § 2 *rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 września 2007 r. zmieniającego rozporządzenie z dnia 18 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013 (Dz. U. Nr 185, poz. 1316)*, do wniosków o przyznanie pomocy na zalesienie złożonych przed dniem wejścia w życie tego rozporządzenia stosowane miały być przepisy rozporządzenia z dnia 18 czerwca 2007 r., w brzmieniu nadanym jednak rozporządzeniem zmieniającym. Przyjęcie przez Ministerstwo stosowania nowych kryteriów z mocą wsteczną oznacza więc, iż rolnikowi starającemu się o pomoc finansową na zalesianie gruntów można odmówić udzielenia pomocy w formie premii zalesieniowej z uwagi na niespełnienie przez niego jednego z warunków jej przyznania, czyli niewykazania uzyskiwania dochodu w określonej wysokości. Podkreślić należy, iż rolnik składając swój wniosek o premię zalesieniową do dnia 30 września miał obowiązek wykazać dochód z rolnictwa na poziomie co najmniej 20 % (według obowiązującego go - w terminie składania wniosków - rozporządzenia). Do oceny natomiast spełnienia przez niego kryteriów przyznania premii zalesieniowej, Ministerstwo Rolnictwa do złożonych już wniosków postanowiło stosować rozporządzenie w brzmieniu obowiązującym po

dokonaniu zmian. Podkreślić należy, iż zmiany te weszły w życie po upływie terminu przewidzianego dla rolników do składania tego rodzaju wniosków. Z tych też względów, w mojej ocenie, niewłaściwym było przyjęcie stosowania do wniosków już złożonych (w terminie do dnia 30 września) przepisów w brzmieniu nadanym nowym rozporządzeniem.

W tym miejscu chciałbym powołać się na zasadę *lex retro non agit*. Zasada niedziałania prawa wstecz jest powszechnie uznawana za jedną z podstawowych zasad demokratycznego państwa prawnego. Polega ona przede wszystkim na tym, iż ustawodawca i inne organy posiadające kompetencje prawotwórcze nie powinny stanowić norm prawnych, które nakazywałyby stosowanie nowo ustanowionych norm prawnych do zdarzeń, które miały miejsce przed dniem ich wejścia w życie i z którymi prawo nie wiązało dotąd skutków prawnych.

Przyjęte rozwiązania legislacyjne, a w szczególności wskazana praktyka w tworzeniu wspomnianego rozporządzenia przez Ministerstwo Rolnictwa nie może zostać zaakceptowana. Rozporządzenie z dnia 18 czerwca 2007 r. zostało, co prawda, w całości uchylone w dniu 25 marca 2009 r., niemniej jednak pragnę zwrócić uwagę Pana Ministra na tego rodzaju nieprawidłowe działania ze strony kierowanego przez Pana Ministra resortu, które w mojej ocenie, naruszają obowiązujące standardy w zakresie stanowienia prawa.

Mając to na uwadze, działając w oparciu o art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r., Nr 14, poz. 147 ze zm.), zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o zajęcie stanowiska w przedstawionej sprawie.

