

Teksty ustaw pobierzemy za darmo z internetu

- Na rządowych stronach internetowych powstanie alfabetyczny skorowidz aktów prawnych z orzecnictwem
- Marszałek Sejmu powinien ogłaszać jednolite teksty ustaw niezwłocznie po znowelizowaniu przepisów
- Jednolite teksty ustaw są zbyt rzadko publikowane w internetowych bazach aktów prawnych, twierdzą prawnicy

MAŁGORZATA KRYSZKIEWICZ

malgorzata.krzyzkiewicz@infor.pl

Od 1 stycznia 2010 r. uruchomiony zostanie oficjalny, urzędowy elektroniczny lex. Akty prawne publikowane w Internecie na stronie Rządowego Centrum Legislacji (RCL) będą miały moc źródeł prawa – tak stanowi nowelizacja ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, nad którą pracuje obecnie rząd. Oznacza to, że w kontaktach z sądem czy urzędem obywatel będzie mógł powołać się na ustawę, którą wydrukował z rządowej strony internetowej. Ponadto jeszcze w tym roku na stronie RCL zamieszczony zostanie alfabetyczny skorowidz aktów prawnych, dzięki któremu każdy zainteresowany będzie mógł w prosty i szybki sposób odnaleźć tekst szukanej ustawy. Na stronie www.rcl.gov.pl będzie także dostępne orzecznictwo Sądu Najwyższego i Trybunału Konstytucyjnego.

Alfabetyczny skorowidz

Dzisiaj przeciętnemu obywatelowi trudno odnaleźć na stronie internetowej RCL szukany akt prawny. Jeżeli nie zna numeru Dziennika Urzędowego, w którym został on opublikowany, jest to praktycznie niemożliwe.

– Dostęp do przepisów prawa za pośrednictwem rządowej strony internetowej nie jest wystarczający dla obywateli – ocenia prof. Piotr Winczorek z Uniwersytetu Warszawskiego.

Podobnego zdania jest Maciej Berek, prezes RCL. Zaznacza on jednak, że już niedługo będzie łatwiej.

– Obecnie jesteśmy na etapie budowy skorowidzu hasel do bazy aktów prawnych. Będzie on dostępny na stronie internetowej jeszcze w tym roku – tłumaczy Maciej Berek.

Dzięki temu zainteresowany będzie mógł po hasle w prosty i szybki sposób odnaleźć interesujący go akt prawny.

Już dzisiaj na podobnej zasadzie działa baza przepisów na sejmowej stronie internetowej.

– Kancelaria Sejmu zapewnia obywatelom bezpłatny dostęp do ustaw oraz wszystkich dokumentów i informacji związanych z procesem legislacyjnym w Sejmie (m.in. sprawozdania komisji i podkomisji) poprzez umieszczanie ich w Systemie Informacyjnym Sejmu – informuje Krzysztof Luft, rzecznik prasowy Sejmu.

Bezpłatny dostęp

Obecnie na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji obywatel może uzyskać bezpłatny dostęp do Dzienników Ustaw, które są tam zamieszczane na bieżąco w formie elektronicznej, począwszy od 2008 roku.

– I tak pozostanie w przyszłości. Opłaty powinny być pobierane tylko w sytuacji, gdy przekazanie informacji generuje po stronie urzędu jakiekolwiek koszty. Natomiast informacja, która jest dostępna bez kosztów, ma być przekazana bez kosztów – tłumaczy Maciej Berek.

Tak więc opłaty będą pobierane tylko w wyjątkowych sytuacjach, gdy np. obywatel zażąda dostępu do dzienników w wymiarze wykraczającym poza to, co samodzielnie może pobrać ze strony internetowej.

Bezpłatny dostęp do aktów prawnych zapewni również strona internetowa Sejmu.

– Internetowy System Aktów Prawnych (ISAP), dostępny na stronie Sejmu, zawiera, aktualizowane na bieżąco opisy bibliograficzne oraz teksty aktów prawnych publikowanych w Dzienniku Ustaw i Monitorze Polskim, a także ujednolicone teksty ustaw – informuje Krzysztof Luft.

Ulepszanie systemów

Obydwie internetowe bazy aktów są ulepszone. Na stronie rządowej już niedługo mają się pojawić dodatkowe treści.

– Zastanawiamy się nad wprowadzeniem do systemu informatycznego Dzienników



Fot. Wojciech Górecki

MACIEJ BEREK, prezes Rządowego Centrum Legislacji: Obecnie budujemy skorowidz hasel do bazy aktów prawnych. Będzie on dostępny jeszcze w tym roku

Ustaw od 1918 roku. Uważam, że to wszystko powinno znaleźć się w internecie. W tej chwili obliczamy koszty realizacji tej operacji – mówi Maciej Berek.

Dodaje, że planuje się dodanie do bazy także orzecznictwa Sądu Najwyższego oraz Trybunału Konstytucyjnego.

Ulepszenia szukają się także na sejmowej stronie.

– Sukcesywnie rozbudowywana jest infrastruktura techniczna i doskonałony system, tak aby był jak najbardziej przejrzysty i prosty w obsłudze, a jednocześnie by realizował wszystkie zapotrzebowania zgłaszane przez użytkowników – mówi Krzysztof Luft.

Bez jednolitych tekstów

Obecnie jednym z podstawowych problemów jest brak jednolitych tekstów aktów prawnych. Zwrócił na to uwagę także rzecznik praw obywatelskich, Janusz Kochanowski, który alar-

mował, że jest to jedna z głównych przyczyn nieznamomości prawa wśród obywateli.

Jak przypomina prof. Piotr Winczorek, marszałek Sejmu ma obowiązek publikowania jednolitych tekstów prawa.

– W praktyce jednak służby prawne Sejmu ociągają się z tym zadaniem. Zwykle dopiero po kilku nowelizacjach jednego aktu publikowany jest tekst jednolity. Jeżeli są mniejsze nowelizacje np. kilku artykułów, to raczej nie należy się spodziewać publikacji tekstu jednolitego – komentuje profesor.

Z taką argumentacją niezgadza się Krzysztof Luft. Jego zdaniem sytuacja ta nie wynika z zaniedbań służb prasowych Sejmu, a z brzmienia przepisów.

– Obowiązek marszałka Sejmu nie aktualizuje się każdorazowo po uchwaleniu nowelizacji ustawy, ale tylko wówczas gdy zostaną spełnione warunki wymienione w art. 16 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych – mówi Krzysztof Luft.

Zgodnie z tym przepisem obowiązek ten powstaje wówczas, gdy liczba zmian w ustawie jest znaczna lub ustawa była uprzednio wielokrotnie nowelizowana i postępowanie się tekstem ustawy może być istotnie utrudnione.

– Od momentu nałożenia na marszałka Sejmu obowiązku ogłaszania tekstów jednolitych ustaw, tj. od 1 stycznia 2001 r. marszałek Sejmu ogłosił 252 obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstów jednolitych ustaw, a więc średnio 30 w ciągu roku – podaje Krzysztof Luft.

Jednakże zdaniem praktyków przepisy te nie zaspokajają potrzeb użytkowników serwisów internetowych.

– Zbyt rzadkie publikowanie jednolitych tekstów aktów prawnych na sejmowej stronie internetowej utrudnia ustalenie aktualnego brzmienia ustawy czy rozporządzenia. Baza, którą oferuje Sejm, jest niewystarczająca – podkreśla Dariusz Ożga, adwokat z Kancelarii Prawnej Gardocki i Wspólnicy Adwokaci i Radcowie Prawni. ■

251

ustaw

uchwalil Sejm w 2008 roku

252
teksty

jednolite ustaw ogłosil marszalek Sejmu od 1 stycznia 2001 r.