



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

*Janusz KOCHANOWSKI*

**RPO -589145-I/08/MK**

Warszawa, 20/05/2008r.

**Pan**  
**Maciej Berek**  
**Prezes Rządowego Centrum**  
**Legislacji**  
Al. Ujazdowskie 1/3  
00-583 Warszawa

### ***Szanowny Panie Prezesie***

Budowa państwa prawa, w którym świadomi posiadanego statusu prawnego obywatele w pełni kształtują swoje prawa i obowiązki w życiu prywatnym i publicznym, wymaga zapewnienia ze strony właściwych organów państwa odpowiedniego dostępu do formalnych źródeł prawa. Zadaniu temu zadość uczynić miała nowelizacja ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 190, poz. 1606 ze zm.), wprowadzająca obowiązek wydawania dzienników urzędowych oraz ogłaszanych w nich aktów prawnych w formie elektronicznej.

Dokonująca się rewolucja informatyczna musi znaleźć należyte odzwierciedlenie w polityce państwa i prawodawstwie. Dostępność papierowych publikatorów nie może zostać uznana za satysfakcjonującą dla tworzenia powszechnej świadomości prawnej obywateli. Dlatego też z zaniepokojeniem przyjąłem informacje na temat opóźnienia w realizacji przepisów, które już dwukrotnie nowelizowano w celu odroczenia terminu wejścia w życie przedstawianych rozwiązań prawnych. Pierwotnie projektowane regulacje, nadające walor urzędowy zapisom elektronicznym, miały stać się pierwotnie częścią systemu prawa z dniem 1 stycznia 2006 roku. Od daty tej upłynęły ponad 2 lata, jednak organy ustawowo zobowiązane do wprowadzenia odpowiednich regulacji nadal nie wywiązały się z ciążącego na nich obowiązku. Sytuacja powyższa implikuje stwierdzenie przekroczenia ustawowego terminu wdrożenia unormowań wskazanych w przepisie art. 42b rzeczony ustawy.

Wypowiedzi prasowe osób odpowiedzialnych za przygotowanie odpowiednich rozwiązań technicznych i prawnych wskazują na możliwość niedochowania kolejnych terminów deklarowanych wcześniej jako ostateczne („Rząd nie zdążył z elektronicznym prawem”, Rzeczpospolita 7 maja 2008 r.). Rzecznik Praw Obywatelskich, podziеляjąc troskę instytucji państwowych o zabezpieczenie przed niepożądaną ingerencją w treść elektronicznych wersji dzienników urzędowych, nie może jednakże zaakceptować stanu, w którym władza publiczna nie wywiązuje się z ustawowych obowiązków wobec obywateli. Rozmiar przedsięwzięcia nie uzasadnia tak poważnych opóźnień, godzących w prawo obywateli do informacji o obowiązujących przepisach prawnych. Podjęta przez rząd inicjatywa polegająca na umożliwieniu darmowego dostępu do umieszczonych na stronach internetowych najnowszych dzienników urzędowych, choć stanowi pewną progresję, nadal nie realizuje obowiązku ustawowego z uwagi na swój nieoficjalny charakter. Za niedopuszczalne zakwalifikować także należy eksplikowanie braku nowelizacji przepisów wyznaczających termin wejścia w życie niniejszych przepisów powtarzającą się praktyką braku terminowego wykonania obowiązków nakładanych przez ustawodawcę. Chęć uniknięcia tak swoiście pojmowanej hipokryzji nie zmienia faktu braku urzeczywistnienia prawa podmiotowego jednostki przyznanego przez ustawę o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Z związku z powyższym, działając na podstawie przepisu art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.), zwracam się do Pana Prezesa z uprzejmą prośbą o przedstawienie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Będę wdzięczny za poinformowanie mnie o stanie prac nad wprowadzeniem elektronicznej publikacji przepisów posiadających walor autentyczności oraz szczegółowe wykazanie przyczyn powstałych opóźnień.

*Łączę wyrazy szacunku*

*/-/ Janusz Kochanowski*