



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

**RPO-580452-IV/08/JL**

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00  
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Warszawa, dnia *12 maja* 2008 r.

**Pan**  
**Cezary Grabarczyk**  
**Minister Infrastruktury**

*szanowny Panie Ministrze*

Do Rzecznika Praw Obywatelskich napływają liczne wnioski dotyczące regulacji prawnych w przedmiocie warunków wystawiania „świadcstw charakterystyki energetycznej budynków”.

Zgodnie z treścią art. 5 ust. 8 pkt 4 ustawy Prawo budowlane (Dz.U. 2006 r.. Nr 156, poz. 1118 z późn. zm.), świadectwo charakterystyki energetycznej budynku może sporządzać osoba, która:

- 1) posiada pełną zdolność do czynności prawnych;
- 2) ukończyła co najmniej studia magisterskie, w rozumieniu przepisów o szkolnictwie wyższym;
- 3) nie była karana za przestępstwo przeciwko mieniu, wiarygodności dokumentów, obrotowi gospodarczemu, obrotowi pieniędzmi i papierami wartościowymi lub za przestępstwo skarbowe;
- 4) posiada uprawnienia budowlane do projektowania w specjalności architektonicznej, konstrukcyjno-budowlanej lub instalacyjnej albo odbyła szkolenie i złożyła z wynikiem pozytywnym egzamin przed ministrem właściwym do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej.

Przepis art. 5 ust. 8 pkt 4 ustawy uzależnia uzyskanie uprawnień do sporządzania charakterystyki energetycznej budynku od spełnienia określonych warunków, tj. posiadania uprawnień budowlanych do projektowania, bądź odbycia odpowiedniego szkolenia i zdania egzaminu. Posiadanie uprawnień budowlanych do projektowania w specjalności architektonicznej, konstrukcyjno-budowlanej lub instalacyjnej wyłącza konieczność spełnienia dodatkowych kryteriów z art. 5 ust. 8 pkt 4 ustawy. Osoby takie, po spełnieniu warunków zakreślonych w art. 5 ust. 8 ustawy, uzyskują uprawnienia do sporządzania certyfikatów ex lege. Sytuacja prawna pozostałych grup zawodowych wydaje się zatem mniej korzystna, bowiem są one obowiązane

spełnić dalsze wymogi ustawodawcy. Jedyny wyjątek od nałożonych wymagań w zakresie odbycia szkolenia i zdania egzaminu, przewiduje art. 5 ust. 11 ustawy Prawo budowlane. Zgodnie z treścią tego przepisu, za równorzędne z odbyciem szkolenia oraz złożeniem z wynikiem pozytywnym egzaminu, o którym mowa w ust. 8 pkt 4 ustawy uznaje się ukończenie, nie mniej niż rocznych, studiów podyplomowych na kierunkach: architektura, budownictwo, inżynieria środowiska, energetyka lub pokrewne w zakresie audytu energetycznego na potrzeby termomodernizacji oraz oceny energetycznej budynków.

Do Rzecznika zgłosiły się osoby posiadające uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi. Jak podkreślają osoby zainteresowane, mimo spełnienia wymagań zawartych w art. 5 ust. 8 pkt 1-3 ustawy oraz posiadania uprawnień budowlanych do kierowania robotami budowlanymi, nie nabywają one prawa do sporządzania charakterystyki energetycznej budynku. Narzucony w art. 5 ust. 8 pkt 4 ustawy wymóg odbycia szkolenia oraz zdania egzaminu państwowego powoduje, iż wspomniana kategoria osób zostaje zrównana w prawach z grupami zawodowymi nie wymienionymi w ustawie. Zdaniem wnioskodawców program odbytych studiów oraz tryb nadawania im uprawnień zasadniczo nie odbiega od wymagań, jakie obowiązane są spełnić osoby posiadające uprawnienia budowlane do projektowania w określonych w ustawie specjalnościach. Powstaje w związku z tym wątpliwość, czy zróżnicowanie sytuacji prawnej podmiotów posiadających uprawnienia w zakresie projektowania i nie posiadających takich uprawnień w przedmiocie wystawiania certyfikatów energetycznych, jest uzasadnione. Z punktu widzenia grup zawodowych nie objętych regulacją art. 5 ust. 8 pkt 4 ustawy, dostęp do wykonywania zawodu audytora energetycznego może wydawać się utrudniony.

Mając powyższe argumenty na uwadze, na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jednolity: Dz.U. 2001 r., Nr 14, poz. 147) zwracam się z prośbą do Pana Ministra o rozważenie podniesionych argumentów oraz zajęcie stanowiska w poruszonych przeze mnie kwestiach. W szczególności uprzejmie proszę o poinformowanie mnie, czy przygotowanie zawodowe podmiotów spełniających kryteria z art. 5 ust. 8 pkt 1-3 ustawy oraz posiadających uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi jest zdaniem Pana Ministra wystarczające do objęcia tych osób regulacją art. 5 ust. 8 pkt 4 ustawy.

*Z poważaniem*

Z upoważnienia  
Rzecznika Praw Obywatelskich



Stanisław Trociuk  
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich