



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

*Janusz KOCHANOWSKI*

**RPO-582311-I/08/KJ**

Warszawa, dnia

*25/02/2008*

**Pan**

**Waldemar Pawlak**

**Wiceprezes Rady Ministrów**

**Minister Gospodarki**

**Ministerstwo Gospodarki**

**Plac Trzech Krzyży 3/5**

**00 - 507 Warszawa**

*Nielce szanowny Panie Premierze.*

Zapowiedź podjęcia przez Ministerstwo Gospodarki działań zmierzających do usunięcia z polskiego systemu prawa przepisów utrudniających prowadzenie działalności gospodarczej i zwiększanie w tym zakresie swobody obywateli przyjąłem z wielkim zadowoleniem. Z zainteresowaniem śledzę akcję społeczną prowadzoną na stronie [www.bubleprawne.org](http://www.bubleprawne.org) pod patronatem Ministerstwa Gospodarki.

Wszelkie działania na rzecz uproszczenia procedur nadmiernie formalizujących życie obywateli i instytucji oraz innych podmiotów zarówno prywatnych, jak i publicznych, muszą być odebrane jako trafne i potrzebne działania proobywatelskie. Likwidacja przepisów nadmiernie biurokratycznych, czy przestarzałych, w sposób nadmierny i nieuzasadniony krępujących działania obywateli i przedsiębiorców, to zadanie, do którego nie sposób nie odnieść się z aprobatą. Eliminacja przepisów zbędnych, często utrudniających, czy wręcz paraliżujących, ludzką aktywność stanowi przejaw działań mających na celu ochronę praw jednostki przed nadmierną i nieuzasadnioną ingerencją władzy publicznej.

Uważam, że skuteczna ochrona praw i wolności obywatelskich, respektowanie ludzkiej godności, ale też obrona prawa jako takiego są zagrożone przez „złą legislację”, której obecnie mamy w nadmiarze. Propozycje naprawy tego stanu muszą odnosić się jednak przede wszystkim do samego procesu tworzenia prawa. Do najważniejszych w tym zakresie należy zaliczyć następujące: deregulację, wprowadzenie rzeczywistej kontroli projektów ustawodawczych, wprowadzenie kontroli następczej w postaci monitorowania funkcjonowania obowiązującego ustawodawstwa, wprowadzenie regulacji typu *sunset*, która polega na przyjęciu zasady automatycznej utraty mocy obowiązujących aktów normatywnych, o ile w określonym czasie nie zostanie wyrażona polityczna wola ich utrzymania, poddanie prac związanych z polityką tworzenia prawa kontroli prewencyjnej wyspecjalizowanego organu o funkcji techniczno-legislacyjnej oraz monitorującej skutki legislacji. Pod moim kierunkiem specjalnie powołany ekspercki Zespół przygotowuje projekt ustawy o *Radzie Stanu* - organie realizującym szereg z wymienionych zadań.

Dlatego też, wyrażam gotowość współpracy w działaniach podejmowanych, w tym kierunku i nadzorowanych przez Pana Premiera, w takim zakresie, w jakim Rzecznik Praw Obywatelskich może, w ramach przysługujących mu kompetencji i dostępnych instrumentów prawnych, włączyć się w te działania. Wyrażam bowiem przekonanie, iż likwidacja „bubli prawnych” to zadanie dla wszystkich struktur demokratycznego państwa prawnego, w tym w istotnej mierze organów stojących na straży praw i wolności jednostki.

Łączę się z tym wyrażam  
Jan Hołowinski.