

ABSTRAKT

W dniu 6 lutego 2008 r. Rzecznik Praw Obywatelskich skierował od Ministra Sprawiedliwości kolejne wystąpienie w sprawie blankietowego charakteru upoważnienia ustawowego zawartego w art. 95 ust. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 1996 r. o Służbie Więziennej (Dz.U. z 2002 r. Nr 207, poz. 1761 ze zm.).

Przepis ten zawiera upoważnienie do określenia zasad zwrotu różnicy w opłatach czynszowych dla funkcjonariuszy Służby Więziennej oraz przypadki, w których zwrot opłaty nie przysługuje. W wystąpieniu Rzecznik zwrócił uwagę, iż przepis ten zawiera upoważnienie do uregulowania materii, która nie jest w ogóle regulowana na poziomie ustawy. Ustawa o Służbie Więziennej nie określa bowiem istoty świadczenia polegającego na zwrocie różnicy w opłatach czynszowych oraz nie wskazuje celu, jaki świadczenie to ma spełniać.

Zarówno w ocenie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego (sygn. akt I SA 1832/03, LEX nr 155877) jak i w ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich art. 95 ust. 2 ustawy o Służbie Więziennej nie odpowiada konstytucyjnym warunkom legalności upoważnienia do wydania aktu wykonawczego, przez co jest niezgodny z art. 92 ust. 1 Konstytucji RP. Pogląd taki wyraził również Trybunał Konstytucyjny w uzasadnieniu wyroku z dnia 31 sierpnia 2006 r. (sygn. P 6/06, OTK-A 2006/8/95). W uzasadnieniu wskazanego wyroku Trybunał Konstytucyjny na marginesie wskazał także, że podziela pogląd, iż art. 95 ust. 2 ustawy przekazał do unormowania w drodze rozporządzenia kwestie, które nie zostały unormowane w ustawie. Jednocześnie Trybunał Konstytucyjny zwrócił uwagę na konieczność dostosowania wymienionego przepisu ustawy do zasad wyrażonych w art. 92 Konstytucji.

W wystąpieniu Rzecznik podkreślił, iż nie podejmował dotąd działań zmierzających do zaskarżenia do Trybunału Konstytucyjnego art. 95 ust. 2 ustawy o Służbie Więziennej, bowiem w prowadzonej z Rzecznikiem korespondencji kolejni Ministrowie Sprawiedliwości dzielali zarzuty odnoszące się do kwestionowanych przez Rzecznika regulacji i zapowiadali dokonanie odpowiednich zmian legislacyjnych w tym zakresie, które dotąd nie zostały wprowadzone.

Wobec powyższego Rzecznik zwrócił się do Ministra Sprawiedliwości z prośbą o poinformowanie Rzecznika czy toczą się prace legislacyjne dotyczące zmiany ustawy o Służbie Więziennej we wskazanym wyżej zakresie, a jeśli nie, to o rozważenie pilnej konieczności ich podjęcia.