



Warszawa, 24/01/2008r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-529615-V-DZ/06

00-090 Warszawa Teł. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Pan
Grzegorz Schetyna
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Szanowny Panie Premierze

W dniu 5 kwietnia 2007r. Rzecznik Praw Obywatelskich skierował do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji wystąpienie dotyczące trybu, w jakim następuje wykonanie ostatecznych decyzji o opróżnieniu lokalu mieszkalnego pozostającego w dyspozycji jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji. Problem ten wyłonił się na tle skarg od policjantów, a także od emerytów i rencistów policyjnych, którzy w listach kierowanych do Rzecznika wyrażali obawę, iż opróżnienie zajmowanych przez nich lokali zostanie przeprowadzone „na bruk”, bez zapewnienia im lokalu socjalnego, czy choćby pomieszczenia tymczasowego, o którym mowa w art. 1046 Kodeksu postępowania cywilnego.

Zgodnie ze stanowiskiem Rzecznika Praw Obywatelskich wyrażonym w tym wystąpieniu, zachodzi konieczność uregulowania bezpośrednio w ustawie z dnia 6 kwietnia 1990r. o Policji (Dz. U. z 2002 r. Nr 7, poz. 58 ze zm.) trybu oraz organów właściwych do przeprowadzenia egzekucji obowiązku wynikającego z prawomocnych decyzji o opróżnieniu lokalu, celem wyeliminowania wątpliwości powstających w tym zakresie w praktyce, na które wskazywała treść korespondencji prowadzonej przez Rzecznika z organami Policji. Dlatego też Rzecznik zwrócił się do Ministra z prośbą o rozważenie możliwości podjęcia działań legislacyjnych zmierzających do jednoznacznego uregulowania przedstawionej problematyki w ustawie o Policji.

W dniu 6 czerwca 2007r. do Biura Rzecznika Praw Obywatelskich wpłynęło pismo Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (znak: BMP-079-3019/07/EW) stanowiące odpowiedź na wspomniane wystąpienie Rzecznika. W udzielonej wówczas Rzecznikowi odpowiedzi, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji częściowo podzielił stanowisko Rzecznika w tej sprawie.

Minister wskazał, iż w jego ocenie ustawa z dnia 6 kwietnia 1990r. o Policji w Rozdziale 8 reguluje w sposób kompleksowy realizację spraw związanych z przydziałem i opróżnianiem lokali mieszkalnych, włącznie ze wskazaniem systemu przymusowego wykonywania obowiązków w tej kwestii. Z uwagi na fakt, że rozstrzygnięcie o opróżnieniu lokalu mieszkalnego wyrażone jest w formie decyzji administracyjnej, obowiązki wynikające z tej decyzji są poddane egzekucji administracyjnej. Brak w przepisach ustawy o Policji bezpośredniego odesłania do ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji nie może wskazywać na wadliwość unormowań prawnych w tym przedmiocie.

Jednocześnie jednak Minister poinformował, że MSWiA podjęło prace nad nowelizacją ustawy o Policji oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 maja 2005 r. w sprawie szczegółowych zasad przydziału, opróżniania i norm zaludnienia lokali mieszkalnych oraz przydziału i opróżniania tymczasowych kwater przeznaczonych dla policjantów (Dz.U. Nr 105, poz. 884). Planowane zmiany przewidywały wprowadzenie do ustawy o Policji zapisu, iż w sprawach nieuregulowanych w ustawie, w zakresie opróżniania lokali, stosuje się przepisy ustawy z dnia 21 czerwca 2001r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz.U. z 2005r. Nr 31, poz. 266 ze zm.). Ponadto, w odniesieniu do postępowania egzekucyjnego, nowelizacja miała objąć również określenie wprost w ustawie o Policji organów egzekucyjnych i wskazanie przepisów ustawy z dnia 17 czerwca 1966r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. z 2005r., Nr 229, poz. 1954 ze zm.) jako mających zastosowanie w omawianym zakresie. Minister zapowiedział także znowelizowanie zasad przydziału i opróżniania tymczasowych kwater, w tym jednoznacznie określenie w tych sprawach formy decyzji administracyjnej.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2001r. Nr 14, poz. 147) Rzecznik zwraca się z prośbą o wskazanie, czy w kierowanym przez Pana Premiera resorcie zapowiadane przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji prace są kontynuowane i na jakim znajdują się obecnie etapie.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/ Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich