



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, 31 marca 2016 r.

Adam Bodnar

VII.7202.22.2015.MM

Pan

Krzysztof Jurgiel

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

ul. Wspólna 30

00-930 Warszawa

Rzecznik Praw Obywatelskich w dniu 14 lipca 2015 roku skierował kolejne wystąpienie do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (znak: VII.7202.22.2015.AWO), dotyczące zmian w przyznawaniu pomocy *de minimis* wprowadzonych przez rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 marca 2015 r. w sprawie stawek dopłat do 1 ha powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany (Dz. U. poz. 485.) W piśmie tym zostały wyrażone wątpliwości odnoszące się do zmiany przez to rozporządzenie wysokości przyznawanej pomocy finansowej już w trakcie trwającego, od 15 stycznia do 25 czerwca 2015 r., naboru wniosków. Sytuacja ta budzi poważne wątpliwości z punktu widzenia zasady równości, wyrażonej w art. 32 Konstytucji RP oraz zasady zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa, wywodzonej z art. 2 Konstytucji.

W dniu 6 sierpnia 2015 roku do Rzecznika Praw Obywatelskich wpłynęła odpowiedź Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (znak: HORhn 078/23(2)/15) powtarzająca w dużej mierze argumenty przedstawione już przez ten organ w piśmie z 19 czerwca 2015 roku. Za zrozumiałe należy uznać, że wysokość dopłat wypłacanych w ramach pomocy *de minimis* związana jest z zaplanowanymi wydatkami budżetowymi. Nie sposób jednak się zgodzić z poglądem, że w omawianej sprawie mamy do czynienia ze zmianą przepisów

powszechnie obowiązującego prawa, której nie można rozpatrywać przez pryzmat konstytucyjnych zasad równości i zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa. **Fakt, że szeroko rozumiany proces udzielania dopłat składa się z szeregu czynności realizowanych w czasie całego roku kalendarzowego, nie uprawnia organów państwowych do wprowadzania zmian dotyczących zasad i wysokości przyznawanej pomocy w trakcie okresu na składanie wniosków.** Czym innym jest bowiem wprowadzenie takiej zmiany w czasie nabywania przez rolników materiału siewnego, a czym innym wprowadzanie jej w okresie, kiedy mają oni prawo oczekiwać, że wniesienie wniosku w określonym przez prawo terminie nie będzie rzutowało na sposób jego rozpatrzenia. **Termin złożenia wniosku, jeżeli mieścił się w granicach wyznaczonych przez przepisy prawa, nie powinien być kryterium różnicującym w zakresie wysokości przyznawanej pomocy.** Należy podkreślić, że znaczna część zainteresowanych omawianymi płatnościami rolników złożyłaby wniosek we wcześniejszym terminie, gdyby była świadoma zmian, jakie zostaną wprowadzone we wskazanym wyżej rozporządzeniu. Argumentacja przedstawiona w wystąpieniu Rzecznika z 14 lipca 2015 roku pozostaje więc wciąż aktualna. Pragnę zwrócić uwagę, że w kierowanych do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wystąpieniach Rzecznika pojawiał się już problem częstych zmian legislacyjnych podejmowanych w zakresie przepisów regulujących warunki przyznawania różnego rodzaju pomocy finansowej dla rolników. Charakter i termin takich zmian powinien więc zostać poddany szczególnej uwadze Pana Ministra.

Mając na uwadze powyższe, działając w oparciu o art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2014 r., poz. 1648 ze zm.), zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o przedstawienie dodatkowych wyjaśnień w niniejszej sprawie. W załączeniu przesyłam dotychczasową korespondencję.

Podpis na oryginale

Załącznik 3