



**Agencja
Rynku
Rolnego**

**Prezes
Łukasz Hołubowski**

Warszawa, 2016-08-23

BPdp.75.1.2016.680.1830

BIURO RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH	
WPŁ.	2016 -08- 24
Zał.	NR

**Pan
Adam Bodnar
Rzecznik Praw Obywatelskich
Al. Solidarności 77
00-090 Warszawa**

Szanowny Panie Rzeczniku!

W związku z pismem Rzecznika Praw Obywatelskich z dnia 11.08.2016 r. (znak: VII.7108.1.2016.MM), poniżej przedstawiam wyjaśnienia dotyczące przedmiotowej sprawy.

W ramach Wspólnej Polityki Rolnej, ARR realizuje działania związane z określeniem potencjału produkcyjnego upraw winorośli i wina w Polsce. Celem tych działań jest ocena wielkości zbiorów winogron i produkcji win oraz upraw winorośli, a także monitorowanie rynku, w tym również gromadzenie informacji o zapasach win na koniec każdego roku gospodarczego. Swoje zadania na rynku wina ARR wykonuje w ramach mechanizmu „Administrowanie potencjałem produkcyjnym winorośli i wina”.

Ocena potencjału produkcyjnego i monitorowanie rynku wina w skali Unii Europejskiej wymaga zbierania danych ilościowych. Dlatego uczestnicy mechanizmu składają do ARR deklaracje, na podstawie których dane przekazywane są do Eurostatu i do Komisji Europejskiej, która na ich podstawie dokonuje bieżącej oceny tego sektora, mając na względzie jego konkurencyjność.

Uczestnikami rynku wina są nie tylko producenci i przedsiębiorcy wyrabiający wino z winogron pozyskanych z upraw winorośli położonych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, ale również przedsiębiorcy posiadający zezwolenie na obrót hurtowy, o którym mowa w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015 r., poz. 1286, z późn. zm.).

Rynek wina regulują przepisy prawa unijnego, jak również prawa krajowego w szczególności ustawa z 12 maja 2011 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich obrotu tymi wyrobami i organizacji rynku wina (Dz. U. z 2016 r., poz. 859), zwana dalej „ustawą”.

Każdego roku Marszałkowie Województw (zgodnie z art. 35 ust. 5 ww. ustawy) przekazują Prezesowi ARR, w terminie do dnia 10 czerwca, informacje o przedsiębiorcach posiadających zezwolenie na obrót hurtowy napojami alkoholowymi o zawartości do 18% alkoholu, zawierające dane adresowe przedsiębiorców oraz daty wydania i ważności tych zezwoleń. Informacje te nie zawierają numerów telefonów, adresów poczty elektronicznej tych przedsiębiorców, jak również rodzaju napojów

alkoholowych objętych działalnością przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie na obrót hurtowy alkoholem. Sama Agencja nie jest urzędem wydającym zezwolenia.

Praktyka ARR polegająca na pisemnym przypominaniu przedsiębiorcom o konieczności złożenia deklaracji nie dotyczyła deklaracji, o których mowa w art. 35 ust. 1 pkt. 5 ustawy, na który powołuje się RPO (przepis ten stanowi o obowiązku składania deklaracji o zapasach, o których mowa w art. 11 rozporządzenia nr 436/2009, w terminie do dnia 31 sierpnia każdego roku przez producenta, o którym mowa w art. 17 ust. 3 ustawy, wpisanego do ewidencji), tylko deklaracji składanych na podstawie art. 35 ust. 4 ustawy przez przedsiębiorców posiadających zezwolenie na obrót hurtowy.

Zgodnie z art. 35 ust. 4 ustawy przedsiębiorca posiadający zezwolenie na obrót hurtowy, o którym mowa w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zobowiązany jest do złożenia Prezesowi ARR w terminie do dnia 31 sierpnia każdego roku Deklarację o zapasach win lub moszczów winogronowych posiadanych w dniu 31 lipca ... r., tj. na koniec poprzedniego roku gospodarczego (rok gospodarczy na rynku wina zaczyna się dnia 1 sierpnia danego roku, a kończy się w dniu 31 lipca następnego).

Wzór przedmiotowej deklaracji został określony Załącznikiem nr 17 do rozporządzenia MRiRW z dnia 4 sierpnia 2014 r. w sprawie wzorów formularzy składanych Prezesowi ARR w zakresie wyrobu, rozlewu i wprowadzania do obrotu wyrobów winiarskich z wina, winogron lub moszczów winogronowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1080).

Niezłożenie w terminie przedmiotowej deklaracji, tj. do dnia 31 sierpnia każdego roku, podlega karze grzywny zgodnie z art. 86 pkt 9 ustawy „*Kto: będąc do tego obowiązany, nie składa w terminie deklaracji, o których mowa w art. 35 ust. 1-4, lub składa te deklaracje niezgodnie ze stanem faktycznym – podlega karze grzywny*”, a postępowanie w tej sprawie prowadzi się na podstawie przepisów Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia (art. 87 ustawy).

Zatem, jak wynika z powyższego, w przypadku niezłożenia deklaracji w wymaganym terminie, Prezes Agencji Rynku Rolnego zobligowany jest do postępowania zgodnie z tymi przepisami.

Złożenie deklaracji nie wszczyna żadnego postępowania administracyjnego, dlatego też zdaniem ARR nie ma podstaw prawnych do „umożliwienia uzupełnienia dystrybutorom braku formalnego w postaci niezłożenia wymaganego dokumentu przed wszczęciem kroków prawnych zmierzających do wymierzenia sankcji”, jak proponuje RPO. ARR gromadzi informacje statystyczne. Dane objęte deklaracjami muszą być zebrane w ściśle określonym czasie w całej UE, gdyż na ich podstawie dokonywana jest bieżąca ocena całego sektora winiarskiego. Sankcje grożące uczestnikom mechanizmu za nie wywiązywanie się z obowiązków mają charakter dyscyplinujący. Przestrzeganie przepisów prawa regulujących rynek wina, jest obowiązkiem podmiotów, które w nim uczestniczą, w tym również przedsiębiorców posiadających zezwolenie na obrót hurtowy napojami alkoholowymi.

Faktem jest, że przez wiele lat ARR, mimo braku określonego w przepisach obowiązku, w ramach tzw. „dobrej praktyki” informowała wszystkich przedsiębiorców prowadzących handel hurtowy alkoholem, o ciążyącym na nich obowiązku składania corocznie deklaracji o zapasach win, podkreślając, że jest to wymóg ustawowy obowiązujący każdy taki podmiot, a wszelkie informacje dotyczące terminu złożenia deklaracji oraz wzór formularza dostępne są zawsze na stronie

internetowej Agencji www.arr.gov.pl w zakładce „Wsparcie rynkowe” > „Wino” > „Deklaracje składane przez uczestników rynku wina”.

Sądząc, że po kilku latach funkcjonowania ustawy, przedsiębiorcom znane są już ich ustawowe obowiązki, w latach gospodarczych 2014/2015 i 2015/2016 ARR zaniechała wysyłania informacji.

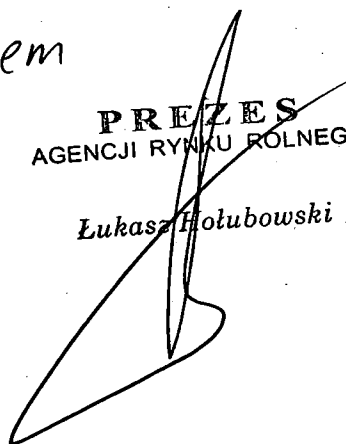
Po przerwie w wysyłaniu takich informacji, która to skutkowałą zwiększoną ilością przypadków nie złożenia deklaracji – do owej dobrej praktyki w ARR powrócono przed rozpoczęciem roku gospodarczego 2016/2017, wysyłając w dniu 26 lipca 2016 r. pisma informujące o konieczności złożenia deklaracji o stanie zapasów na koniec lipca 2016r. do 31 sierpnia 2016r., a tym samym postulat RPO został wdrożony w życie.

Reasumując należy stwierdzić, że Agencja ze swej strony dokłada wszelkich starań, aby nałożone na podmioty oraz samą Agencję wszelkie zobowiązania wynikające z obowiązujących regulacji prawnych realizowane były na zasadach dobrej wzajemnej współpracy.

Z poważaniem

PREZES
AGENCJI RYNKU ROLNEGO

Lukasz Hołubowski



AGENCJA RYNKU ROLNEGO

01-207 WARSZAWA

ul. Karolkowa 30

020

Bpdp. 75.1.206.680.1830

BIURO RZECZNIKA
PRAW OBYWATELSKICH

WPE.

2016 -08- 24

ZAL. NR

Sz. P.

Adam Bodnar

Rzecznik Praw Obywatelskich

Al. Solidarności 77

00-030 Warszawa