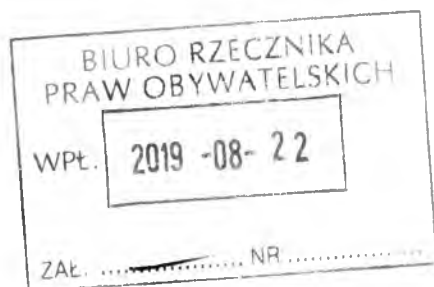




Łódź, dnia 19 SIE 2019

RPW/50478/2019 P
Data: 2019-08-22

Pan
Marcin Kusy
Zastępca
Dyrektora Zespołu
Krajowy Mechanizm Prewencji

Biuro
Rzecznika Praw Obywatelskich
al. Solidarności 77
00-090 Warszawa

W nawiązaniu do raportu Krajowego Mechanizmu Prewencji Tortur z wizytacji VI Komisariatu Policji KMP w Łodzi, l. dz. KMP.570.14.2019.RK z dnia 16.07.2019 r., uprzejmie informuję, iż podjęto proces stopniowego wdrażania zawartych w nim zaleceń.

W pełni podzielam zalecenia przedstawicieli KMPT odnośnie zapewnienia szkoleń funkcjonariuszom VI Komisariatu Policji KMP w Łodzi w zakresie zagadnień związanych z międzynarodowymi standardami ochrony praw człowieka i prewencji tortur, postanowieniami Protokołu stambulskiego oraz zasadami prawidłowej komunikacji interpersonalnej. W miarę możliwości i sukcesywnie, programy doskonalenia zawodowego policjantów, będą rozszerzane o wskazane wyżej obszary, a także o te zagadnienia, które dotyczą zapobiegania i minimalizowania użycia przemocy w chwili zatrzymania, taktyki i techniki prowadzenia przesłuchań, udzielania pierwszej pomocy, radzenia sobie ze stresem oraz przeciwdziałania wypaleniu zawodowemu. Dodatkowo funkcjonariusze tej jednostki Policji zostaną ponownie zapoznani z postanowieniami, m.in. art. 15d ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (tekst jedn., Dz. U. z 2019 r., poz. 161 z późn. zm.; dalej ustawa o Policji) dotyczącymi kontroli osobistej, z uwzględnieniem etapowego sposobu jej przeprowadzania, co będzie także realizowane w praktyce.

W odniesieniu do stosowania środka przymusu bezpośredniego w postaci kajdanek, informuję, iż ich stosowanie odbywa się w myśl regulacji zawartych w ustawie z dnia 24 maja 2013 r. o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej (tekst jedn., Dz. U. z 2018 r., poz. 1834), zgodnie z zasadą celowości oraz proporcjonalności. Oczywiście, postępowanie policjantów w tym obszarze, musi być zdeterminowane każdorazową oceną ryzyka wystąpienia określonego zagrożenia i tym samym, potencjalnie negatywnymi następstwami dokonania niewłaściwej oceny sytuacji w przypadku, np. ucieczek, agresji lub autoagresji osób zatrzymanych, doprowadzanych lub konwojowanych. Niemniej, podległym funkcjonariuszom VI Komisariatu Policji KMP w Łodzi zostaną przekazane zalecenia, by kajdanki stosowali w sposób uniemożliwiający spowodowanie urazów mechanicznych u osób będących w ich dyspozycji z uwzględnieniem postanowień wynikających z art. 6 powołanej ustawy.

Kwestie związane z poddawaniem badaniom lekarskim zatrzymanych, a także ich przebieg, uregulowany w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 13 września 2012 r. w sprawie badań lekarskich osób zatrzymanych przez Policję (Dz. U. z 2012 r., poz. 1102), precyzyjnie określa, w jakich sytuacjach oraz wskazuje katalog osób, wobec których te badania winny być przeprowadzone. Bez wątplenia, przepisy par. 1 ust. 3 oraz par. 4 ust. 2, nakładają na funkcjonariuszy Policji określone obowiązki w tej mierze. Rozszerzenie katalogu podmiotowego badania osób zatrzymanych wymaga zmiany art. 15 ust. 5 ustawy o Policji, jak również powołanego rozporządzenia.

Zważyć także należy na fakt, iż różnego rodzaju placówki medyczne nie są tak wyposażone i przystosowane, aby zapewnić bezpieczeństwo personelowi medycznemu, jak również, zapobiec ewentualnej ucieczce osoby zatrzymanej. Może to mieć wpływ na pełną realizację wskazanego zalecenia, dotyczącego przeprowadzania badań medycznych „poza zasięgiem wzroku i słuchu funkcjonariusza”. Oczywiście, badania, w tym te, które dotyczą sfer intymnych, są i będą prowadzone z poszanowaniem godności osobistej.

Wskazane w art. 147 par. 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego (tekst jedn., Dz. U. z 2018 r., poz. 1987 z późn. zm.; dalej kpk) postanowienia, jako czynności fakultatywne, będą prowadzone w miarę istniejących możliwości technicznych. Funkcjonariusze pionu dochodzeniowo-sledczego, realizujący postępowania przygotowawcze w VI Komisariacie Policji KMP w Łodzi, zostaną ponownie zapoznani i wewnętrznie przeszkoleni w zakresie procesowych i technicznych aspektów rejestracji audio-video.

Jednocześnie nadmieniam, iż na chwilę obecną brak jest podstaw prawnych do rejestracji „wstępnego rozpytania” przez funkcjonariuszy pionów operacyjnych.

Zapewnienie poufności komunikacji między obrońcami, a osobami zatrzymanymi odbywa się w sposób określony w art. 245 par. 1 kpk, w pomieszczeniach służbowych VI Komisariatu Policji KMP w Łodzi. Niezależnie od wskazanej regulacji, dostrzeżono konieczność zwrócenia uwagi na poruszony w zaleceniach obszar i dążenia do pełnej realizacji prawa wynikającego z powyższego przepisu. Jednocześnie informuję, iż osoby zatrzymane są pouczone przez funkcjonariuszy KP VI KMP w Łodzi o przysługujących im uprawnieniach, w tym o prawie do zawiadomienia o zatrzymaniu osoby najbliższej lub innej wskazanej osoby. Niemniej, umożliwienie osobom zatrzymanym, samodzielnego powiadamiania tych osób, wymaga doprecyzowania przepisów powszechnie obowiązujących.

W zakresie dotyczącym odnotowywania w rejestrze wszystkich osób wchodzących na teren VI Komisariatu Policji KMP w Łodzi, niezależnie od celu ich wizyty, należy podkreślić, iż musi się to odbywać w zgodzie z przepisami Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) z dnia 27 kwietnia 2016 r. oraz ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1000 z późn. zm.). Stąd, niezbędny jest pewien przedział czasowy na analizę obowiązujących unormowań prawnych w tym zakresie i w rezultacie wdrożenie odpowiedniego systemu rejestracji, który niewątpliwie będzie ułatwieniem dla interesantów oraz funkcjonariuszy Policji. Nadmieniam, iż częściowa realizacja tego zalecenia w VI Komisariacie Policji KMP w Łodzi już istnieje w postaci rejestracji osób w bazie Krajowego Systemu Informacyjnego Policji, Systemu Wspomagania Dowodzenia, a także książkach zatrzymań, doprowadzeń, itp.

Zalecenie dotyczące wyeksponowania w widocznym miejscu wizytowanej jednostki oraz na jej terenie, danych teled adresowych instytucji, m.in. stojących na straży praw człowieka, jest na etapie realizacji w VI Komisariacie Policji KMP w Łodzi.

W zakresie polepszenia warunków materialnych w VI Komisariacie Policji KMP w Łodzi informuję, iż otrzymałem już zapewnienie od Zastępcy kierownika komórki organizacyjnej Komendy Wojewódzkiej Policji w Łodzi właściwej w sprawach inwestycji i remontów, że środki niezbędne do odświeżenia wskazanych w raporcie pomieszczeń będą sukcesywnie dostarczane. Zostaną także podjęte starania zmierzające do przystosowania dostępu do obiektu dla osób niepełnosprawnych.

Jednocześnie pragnę wskazać, iż wdrożono przedsięwzięcia w zakresie właściwego przechowywania przedmiotów/dowodów rzeczowych zabezpieczonych w sprawach.

Natomiast odnośnie przeglądu i ewentualnego wycofania z użytkowania pojazdów będących na stanie VI Komisariatu Policji KMP w Łodzi, które nie spełniają międzynarodowych standardów wskazanych w pkt 6.2 pkt b raportu, informuję, iż w miarę posiadania środków finansowych, zostaną podjęte starania o ich dostosowanie, aby osoby zatrzymane nie były narażone na niepotrzebne trudności fizyczne.

W nawiązaniu do pkt 2 raportu, w którym wskazano, iż nastąpiło naruszenia mandatu KMPT w zakresie odmowy wejścia przedstawicieli KMPT na teren Wydziału Kryminalnego VI Komisariatu Policji KMP w Łodzi oraz wykonania dokumentacji fotograficznej, wyjaśniam, iż intencją kierownika jednostki Policji nie było utrudnianie delegacji realizowania uprawnień wynikających z unormowań międzynarodowych, jak również z ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (tekst jedn., Dz. U. z 2018 r., poz. 2179 z późn. zm.; dalej ustawa o RPO). Odmowa wstępu dotyczyła wyłącznie tych pomieszczeń, które są strzeżone w myśl ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (tekst jedn., Dz. U. z 2019 r., poz. 742) oraz zgodnie z wymaganiami określonymi w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie środków bezpieczeństwa fizycznego stosowanych do zabezpieczania informacji niejawnych (Dz. U. z 2012 r., poz. 683). Komendant VI Komisariatu Policji KMP w Łodzi, kierując się ustawowym obowiązkiem ochrony dostępu do informacji niejawnych, zwrócił się do członków delegacji o przedstawienie dokumentów uprawniających do wstępu na teren strefy ochronnej znajdującej się na terenie Wydziału Kryminalnego (upoważnień, zezwoleń, itp.). Z tego względu, że przedstawiciele RPO nie posiadali żadnych dokumentów imiennych upoważniających do wstępu na teren strefy, została podjęta decyzja odmowna.

Zauważyć należy, że postanowienia ustawy o RPO, a także *Protokołu fakultatywnego do Konwencji w sprawie zakazu stosowania tortur oraz innego okrutnego, niehumanitarnego lub poniżającego traktowania albo karania*, przyjętego przez zgromadzenie Ogólne Narodów Zjednoczonych w Nowym Jorku dnia 18 grudnia 2002 r. (Dz. U. z 2007 r., Nr 30, poz. 192; dalej OPCAT), mające umożliwić „nieograniczony” dostęp do wszystkich miejsc zatrzymań są sformułowane w sposób dość ogólny. Co więcej, odnoszą się (art. 4 ust. 1, art. 19 oraz 20 OPCAT) do tych pomieszczeń (miejsc zatrzymań), w których przebywają lub mogą przebywać osoby pozbawione wolności, a zatem nie do wszystkich pomieszczeń. Niezależnie od hierarchii przytoczonych aktów normatywnych i ich wzajemnej relacji, należy podnieść to, iż niekiedy, sformułowania dość ogólne, mogą powodować pewne trudności interpretacyjne.

Zważywszy jednak na informację zawartą w Państwa raporcie, wyrażam przekonanie, że powstałe wątpliwości, dotyczące umożliwienia pełnej realizacji mandatu KMPT w VI Komisariacie Policji KMP w Łodzi, zostaną wkrótce wyjaśnione w ramach działań informacyjnych oraz w postaci stosownych zaleceń w tej mierze.


I Zastępca
Komendanta Miejskiego Policji
w Łodzi
ml. insp mgr Piotr Krężolek

Sporz. w 2 egz.

Egz. nr 1 – Pan Marcin Kusy

Egz. nr 2 – a/a



RPW/65538/2019 P
Data:2019-10-15

KOMENDA POLICJI

Łódź, dnia 3 października 2019 r.

BKO-5111/33/19/BK

57 L. dz.

BIURO RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH	
WPŁ.	2019 -10- 15
ZAŁ.	NR

Pan
Marcin Kusy
Zastępca Dyrektora
Krajowego Mechanizmu Prewencji

dot. pisma:

KMP.570.14.2019.RK

W odpowiedzi na Pana pisma l.dz. jw. z dnia 16.07. oraz 20.09.2019 r. informuję, że zalecenie dla Komendanta Wojewódzkiego Policji w Łodzi dot. zapewnienia środków finansowych, na realizację wytycznych skierowanych do Komendanta VI KP KMP w Łodzi, będzie realizowane na bieżąco zgodnie z zapotrzebowaniem składanym przez Komendanta Miejskiego Policji w Łodzi.

Wyk. w 2 egz.

MN (42-6652070)

ZASTĘPCA
KOMENDANTA WOJEWÓDZKIEGO POLICJI
W ŁODZI

insp. Jarosław Rybka