



MINISTER  
GOSPODARKI MORSKIEJ  
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ

(BM) WPR.070.7.2020.DB

BIURO RZECZNIKA  
PRAW OBYWATELSKICH

WPL. 2020 -02- 24

ZaŁ. .... NR .....



Warszawa, dnia 21 lutego 2020 r.

Pan

Adam Bodnar

Rzecznik Praw Obywatelskich

Szanowny Panie Rzeczniku,

w odpowiedzi na Pana pismo z dnia 30 stycznia 2020 r. (znak:III.7044.9.2020.LN) w sprawie prośby o przedstawienie skutków zniesienia Urzędu Morskiego w Słupsku, niniejszym przedstawiam stosowne informacje.

Pragnę poinformować, że decyzja o zniesieniu Urzędu Morskiego w Słupsku podjęta została m.in. w celu optymalizacji pracy struktur administracji rządowej – przede wszystkim w kierunku zwiększenia jej efektywności przy zachowaniu ekonomiki wydatkowania środków publicznych.

W ocenie Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej konieczne jest ujednoczenie zakresu właściwości organów terenowej administracji morskiej z zasadniczym podziałem terytorialnym państwa, tj. granicami województw. Dotychczasowy podział struktury terenowej administracji morskiej, nie odpowiadający podziałowi administracyjnemu państwa, wespół z dużym rozdrobnieniem ośrodków decyzyjnych i merytorycznych utrudnia sprawne i terminowe realizowanie licznych inwestycji morskich, rozproszonych na terenie województwa pomorskiego, zachodniopomorskiego.

W ramach prowadzonych prac nad projektami rozporządzeń w sprawie zniesienia Urzędu Morskiego w Słupsku oraz zmieniającego rozporządzenie w sprawie utworzenia urzędów morskich, określenia ich siedzib oraz terytorialnego zakresu działania dyrektorów urzędów morskich poddano pod rozwagę wszystkie dostępne analizy i informacje – w tym również wyniki kontroli prowadzonych przez Najwyższą Izbę Kontroli, oraz wnioski z realizowanych przez Ministerstwo działań nadzorczych względem urzędów morskich. Stwierdzono, że przejęcie zadań Urzędu Morskiego w Słupsku przez Urzędy Morskie w Szczecinie oraz w Gdyni przyczyni się do poprawy ich realizacji. Planowana zmiana przyczyni się do uproszczenia właściwości terytorialnej organów administracji morskiej.

Należy wyraźnie zaznaczyć, że „zniesienie urzędu” nie jest tożsame z „likwidacją jednostki budżetowej” w rozumieniu art. 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W wyniku zniesienia Urzędu Morskiego w Słupsku nie dochodzi do jego likwidacji, lecz do rozdzielenia zadań, mienia i zasobów kadrowych pomiędzy Urzędy Morskie w Szczecinie oraz w Gdyni.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 15 stycznia 2020 r. w sprawie zniesienia Urzędu Morskiego w Słupsku pracownicy Urzędu Morskiego w Słupsku, po jego zniesieniu, staną się automatycznie pracownikami Urzędu Morskiego w Gdyni lub Szczecinie. Zasadą będzie, by pracownicy wykonywali swoje obowiązki w dotychczasowych miejscach pracy – w kapitanatach portów, bosmanatach, obwodach ochrony wybrzeża. Pracownicy świadczący pracę w budynkach Urzędu zlokalizowanych w Słupsku znajdą zatrudnienie w planowanych do utworzenia

delegaturach lub innych komórkach terenowych, bądź też w funkcjonujących w Urzędach Morskich zespołach wydziałów merytorycznych i obsługowych, które odpowiedzialne będą za realizowanie spraw interesariuszy z obszaru Pomorza Środkowego przez terenową administrację morską. Dzięki temu zapewniona zostanie sprawność i dostępność obsługi.

Ponadto chciałbym poinformować, że w dniu 29 stycznia 2020 r. odbyło się spotkanie przedstawicieli Kierownictwa Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z pracownikami Urzędu Morskiego w Słupsku oraz związkami zawodowymi działającymi w tym urzędzie. W spotkaniu uczestniczyli również Dyrektorzy Urzędów Morskich w Gdyni i w Szczecinie. Podczas spotkania poruszono wiele kluczowych kwestii dotyczących zmian organizacyjnych terenowej administracji morskiej w związku z decyzją o zniesieniu Urzędu Morskiego w Słupsku.

Przede wszystkim szczegółowo omówione zostały kwestie ciągłości zatrudnienia pracowników Urzędu Morskiego w Słupsku, w tym pracowników posiadających orzeczenie o stopniu niepełnosprawności, gdzie stosowane będą przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1172, ze zm.)

W związku z pytaniami kierowanymi przez pracowników UM w Słupsku do Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie możliwości wypowiedzenia umowy o pracę przez pracowników bez zachowania terminów określonych w umowach o pracę, w trakcie spotkania udzielono informacji, że zgodnie z art. 23<sup>1</sup> § 4 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks Pracy (Dz.U. z 2019 r. poz. 1040, ze zm.) w terminie 2 miesięcy od przejścia zakładu pracy lub jego części na innego pracodawcę, pracownik może bez wypowiedzenia, za siedmiodniowym uprzedzeniem, rozwiązać stosunek pracy. Rozwiązanie stosunku pracy w tym trybie powoduje dla pracownika skutki, jakie przepisy prawa pracy wiążą z rozwiązaniem stosunku pracy przez pracodawcę za wypowiedzeniem.

W związku z zastosowaniem wymienionego wcześniej zapisu art. 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w wyniku zniesienia Urzędu Morskiego w Słupsku rozdzieleniu podlegają zadania realizowane do tej pory przez UM w Słupsku. Zakres zadań obejmuje wszelkiego rodzaju inwestycje realizowane przez UM w Słupsku, zarówno krótkoterminowe jak też wieloletnie. Obowiązki i czynności warunkujące dalszą realizację projektów przejęte zostaną przez Urzędy Morskie w Gdyni i Szczecinie zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 15 stycznia 2020 r. w sprawie zniesienia Urzędu Morskiego w Słupsku bez uszczerbku dla ich realizacji.

Co warte podkreślenia, z przeprowadzonej w toku prac legislacyjnych Oceny Skutków Regulacji jednoznacznie wynika, iż wejście w życie projektu nie wywoła negatywnych skutków dla społeczeństwa, gospodarki, ani dla sektora finansów publicznych.

W perspektywie długoterminowej oczekiwane są pozytywne skutki społeczno-gospodarcze podjętej decyzji.

2  
W zastępstwie  
Anna Moskwa  
Podsekretarz Stanu