



KOMENDA GŁÓWNA POLICJI GŁÓWNY SZTAB POLICJI

ul. Puławska 148/150; 02-624 Warszawa; tel. 22 60 1 30 04 fax 22 60 1 48 77
kancelaria.gsp@policja.gov.pl

GS-o- 3007 /2544/16/AS

Warszawa, dnia 20 czerwca 2016 roku

Pan dr Adam BODNAR

RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Szanowny Panie,

W odpowiedzi na pismo L. dz. XI.613.1.2016.AM z dnia 24 maja 2016 r. w sprawie współpracy organizatorów "Marszów Równości" z funkcjonariuszami Policji w latach 2015 - 2016 uprzejmie przesyłam informacje dotyczące wykorzystania przesłanego wystąpienia.

Mając na uwadze konieczność zapewnienia bezpieczeństwa podczas zabezpieczania przedsięwzięć mających charakter zgromadzeń, do jakich należy "Marsz Równości", Policja podejmuje szereg wielopłaszczyznowych działań mających na celu umożliwienie korzystania z prawa do ich organizowania i uczestniczenia w nich.

Powszechnie stosowaną praktyką są spotkania z organizatorami protestów publicznych, zabezpieczanych w formie akcji i operacji policyjnych. Podczas spotkań, z osobami odpowiedzialnymi za przebieg zaplanowanych wydarzeń konsultowane są zagadnienia, związane z przygotowaniem zabezpieczenia przedmiotowych przedsięwzięć.

Wszelkie sugestie kierowane przez Policję, również te dotyczące zmiany tras ze względu na ich przebieg w miejscach potencjalnie niebezpiecznych dla uczestników, były brane pod uwagę przez organizatorów. W trakcie samych zabezpieczeń, organizatorzy bez zastrzeżeń wykonują zalecenia funkcjonariuszy Policji dotyczące bezpieczeństwa uczestników tych wydarzeń.

Zdobyte, na bazie dotychczasowych doświadczeń oraz wypracowane podczas działań, w tym związanych z ochroną marszy równości zasady postępowania na wszystkich etapach realizacji czynności zabezpieczających, są tożsame z zagadnieniami zawartymi w poddanym analizie materiale z podsumowania.

Policyjne procedury poczynszy od fazy planowania, przygotowania a skończywszy na ich realizacji odbywają się z zachowaniem najwyższych standardów, uwzględniających wszystkie aspekty i obszary istotne dla bezpieczeństwa uczestników tych przedsięwzięć, w tym również osób postronnych. Natomiast opisane w dokumencie formy i metody działania Policji związane z problematyką zabezpieczania "Marszów Równości" są na stałe wpisane w funkcjonowanie podmiotów policyjnych odpowiedzialnych za zapewnienie bezpieczeństwa.

Materiały dotyczące współpracy organizatorów "Marszów Równości" z Policją zostały rozdysponowane do jednostek terenowych Policji. Polecono zapoznanie z nimi policjantów realizujących zadania związane z zabezpieczeniami zgromadzeń i manifestacji zarówno na poziomie planistycznym, jak też realizacyjnym. Przekazane informacje będą również wykorzystywane do szkoleń prowadzonych lokalnie, z uwagi na zawarte w nich konkretne wskazówki pozytywnego współdziałania. Natomiast „praktyki” opisane w dokumencie sprzyjają poczuciu bezpieczeństwa uczestników „Marszów Równości” i są od lat realizowane w trakcie zabezpieczeń zgromadzeń.

Opracowany dokument jest ważnym źródłem wymiany doświadczeń i opinii pomiędzy organizatorami tego rodzaju imprez, a Policją jako jednym z podmiotów współodpowiedzialnych za bezpieczeństwo uczestników. Zdarza się, że organizatorzy nie zawsze mają wystarczającą wiedzę na temat obowiązujących przepisów (o bezpieczeństwie imprez masowych, o zgromadzeniach). Dlatego ważnym jest konsekwentne wymaganie od organizatorów zachowania obowiązujących terminów oraz przedkładania wymaganej dokumentacji. Zaprezentowane wnioski wykorzystane zostaną w procesie przygotowania oraz zabezpieczenia zgromadzeń, jak również w trakcie spotkań z organizatorami oraz przedstawicielami organów administracji publicznej przed i po ich zakończeniu w celu propagowania poprawnych zachowań zgodnych z przepisami prawa.

Dobra współpraca z organizatorem zgromadzenia daje możliwość profesjonalnego zabezpieczenia jego przebiegu jak również zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom w przypadku pojawienia się zagrożeń. Stały kontakt utrzymywany przez dowódcę zabezpieczenia z jego przewodniczącym umożliwia szybkie rozpoznanie oraz prawidłową reakcję. Istotnym elementem jest również dobra współpraca z przedstawicielami urzędów miast i gmin. Podkreślenia natomiast wymaga fakt, iż w poszczególnych miastach Polski wypracowano różne rozwiązania, które jako tzw. dobre praktyki i rozwiązania uniwersalne mogą być wykorzystywane na terenie całego kraju. Dodatkowo uzupełniane poprzez udział w zabezpieczeniu policjantów z Zespołów Antykonfliktowych oraz ds. Ochrony Praw Człowieka.

Policja jest instytucją, która z mocy ustawy podejmuje działania niejednokrotnie o charakterze szczególnym, i która nie bez powodu znalazła się wśród instytucji i organizacji tworzących system ochrony praw człowieka i jego podstawowych wolności. Zagadnienia, o których mowa precyzyjnie ilustrują sposób współpracy Policji z organizatorami pokojowych zgromadzeń, mających na celu wyrażenie poparcia uczestników dla urzeczywistnienia zasady równego traktowania. Podsumowanie współpracy organizatorów z funkcjonariuszami Policji w roku 2015 i 2016 jest potwierdzeniem dobrego współdziałania Policji z organizatorami tychże zgromadzeń i bez wątpienia może być uznane jako dobra praktyka. Współpraca oparta na wymianie informacji, działaniu oraz zaangażowaniu w realizację zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczestników zgromadzeń jest naturalnie efektywna. Analiza praktycznych przykładów zharmonizowania działań Policji i organizatorów zgromadzeń na poziomie lokalnym pozwala uznać je za skuteczne. Natomiast dbałość o formę i jakość prowadzonych uzgodnień jest i powinna pozostać nie tylko elementem stałej współpracy, ale również działaniem skutkującym zapewnieniem bezpieczeństwa uczestnikom pokojowych zgromadzeń.

Za uzasadnione należy uznać przekazanie sformułowanych wniosków jednostkom Policji w całym kraju celem zapoznania dowódców zabezpieczeń zgromadzeń, oraz w celu ujednoczenia praktycznych aspektów współpracy. Istotne jest, aby przekaz informacji o dobrych praktykach przyjętych w tym zakresie w jednostkach Policji w całym kraju, stał się elementem kształtującym jednolite postępowanie w zakresie współpracy podczas organizacji zgromadzeń.

Jednocześnie informuję, że realizacja zabezpieczeń „Marszów Równości” pozostaje w stałym zainteresowaniu służbowym Pełnomocnika Komendanta Głównego Policji oraz Pełnomocników Komendantów wojewódzkich/Stołecznego Policji ds. Ochrony Praw Człowieka m.in. przy realizacji szkoleń z zakresu ochrony praw człowieka - w części ogólnej szkoleń, dotyczącej opisu poszczególnych praw człowieka.

Ponadto nadmieniam, że w marcu 2013 r. Biuro Instytucji Demokratycznych i Praw Człowieka OBWE zaprosiło polską Policję do udziału w procesie konsultacji Poradnika dla dowódców operacji policyjnych w kontekście szanowania praw człowieka przy zabezpieczaniu zgromadzeń publicznych. Podręcznik dla dowódców operacji policyjnych (Handbook on Policing of Assemblies) docelowo ma być dokumentem pomocniczym przy zabezpieczaniu zgromadzeń, który zawiera zalecenia oraz wytyczne do właściwego przeprowadzenia operacji. Kluczowym motywem Podręcznika jest temat ochrony praw człowieka w odniesieniu do uczestników zgromadzeń. Prace nad Podręcznikiem prowadzone były przez Biuro Instytucji Demokratycznych i Praw Człowieka OBWE (ODIHR

OSCE) przy konsultacji z ekspertami z krajów członkowskich (Wielkiej Brytanii, Holandii, Szwecji, Francji, Portugalii, Serbii, Niemiec, Polski, USA) i Amnesty International. Podręcznik w sposób szczególny podkreśla znaczenie zaangażowania Policji, jej sił i środków dedykowanych działaniom planistycznym i przygotowawczym. Zaprezentowane rozwiązania mogą zredukować ryzyko przemocy lub zakłócenia porządku publicznego, a jednocześnie służą budowaniu zaufania społecznego i przekonania się obywateli do działań Policji.

W październiku 2015 r. Główny Sztab Policji KGP i Pełnomocnik Komendanta Głównego Policji wraz z Biurem Instytucji Demokratycznych i Praw Człowieka OBWE (ODIHR) przeprowadzili w Wyższej Szkole Policji w Szczytnie dwudniowe szkolenie pilotażowe dla dowódców operacji policyjnych w kontekście szanowania praw człowieka przy zabezpieczaniu zgromadzeń publicznych. W szkoleniu wzięli udział funkcjonariusze Komendy Stołecznej Policji i Komend Wojewódzkich Policji z terenu całego kraju, którzy na podległym terenie, na co dzień realizują zadania dowódcy operacji (akcji) policyjnych zabezpieczeń zgromadzeń oraz przedstawiciele pełniący funkcję na samodzielnym stanowisku ds. Praw Człowieka z Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku, Gdańsku, Katowicach, Krakowie, Łodzi, Poznaniu, Warszawie i Wrocławiu. Szkolenie prowadzone było w oparciu o *Podręcznik dla dowódców operacji policyjnych w kontekście szanowania praw człowieka przy zabezpieczaniu zgromadzeń publicznych*. Uczestnicy szkolenia uzyskali możliwość zapoznania się z głównymi założeniami zawartymi w *Podręczniku* oraz z ich praktycznym zastosowaniem.

2 WYKAZU SZCZEGÓŁÓW

ZASTĘPCA DYREKTORA
GŁÓWNEGO SZTABU POLICJI
KOMENDY GŁÓWNEJ POLICJI

insp. Dariusz DYMIŃSKI