



Warszawa, dnia 13.02.2017 r.

**MINISTER ŚRODOWISKA**

DZW-I.0230.152.2017

BIURO RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH	
WPŁ.	2017 -02- 15
ZAL. ....	NR .....

**Pan****Adam Bodnar****Rzecznik Praw Obywatelskich**

*Szanowny Panie Rzeczniku,*

W odpowiedzi na pismo z dnia 10 stycznia 2017 r., dotyczące wystąpień Właścicieli i Gestorów Mazurskich Portów oraz Stowarzyszeń i Fundacji prowadzących działalność na Mazurach, w sprawie regulacji prawnych zawartych w projekcie ustawy - Prawo wodne, odnoszących się do opłat za usługi wodne oraz za oddanie w użytkowanie gruntów pokrytych wodami uprzejmie informuję, co następuje.

Zasoby wód, należące do strategicznych zasobów naturalnych kraju, ze względu na szczególne znaczenie dla obywateli naszego kraju, a także dla gospodarki narodowej powinny być objęte szczególną ochroną, pod względem ich ilości, jak i jakości. Obowiązek wprowadzenia odpowiednich regulacji prawnych w tym zakresie nakłada na Polskę również Dyrektywa 2000/60/WE z dnia 23 października 2000 r. stanowiąca ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej (Ramowa Dyrektywa Wodna), dalej – „RDW”. Jedną z zasad gospodarowania wodami, jakie wprowadza RDW, jest zasada zwrotu kosztów usług wodnych. Zgodnie z postanowieniami art. 9 RDW państwa członkowskie powinny zapewnić, aby usługi wodne były realizowane na zasadzie zwrotu ich kosztów. Osiągnięciu tego celu służą instrumenty ekonomiczne, do których zaliczają się opłaty za usługi wodne obejmujące płaty za pobór wód oraz wprowadzanie ścieków.

Jednym z celów projektu ustawy Prawo wodne, w szczególności w części dotyczącej instrumentów finansowych w gospodarce wodnej, jest przestrzeganie zasady zrównoważonego rozwoju, w zakresie gospodarowania zasobami wód, a przede wszystkim

dostosowanie polskiego prawa do regulacji europejskich, co jest niezbędne dla spełniania przez Polskę warunku ex-ante 6.1, i w konsekwencji zapewnienia dalszej możliwości finansowania realizacji inwestycji niezbędnych dla gospodarki wodnej ze środków unijnych.

W toku prowadzonych prac nad przygotowaniem aktualizacji planów gospodarowania wodami w obszarach dorzeczy dokonana została analiza ekonomiczna, zgodnie z załącznikiem III do RDW. Analiza ta wykazała, iż aktualnie zwrot kosztów usług wodnych jest realizowany na poziomie od 22% do 24 %, co świadczy o bardzo niskim stopniu wdrożenia jednej z fundamentalnych zasad RDW.

Obowiązujące uregulowania prawne w zakresie finansowania gospodarki wodnej nie zapewniają możliwości przeznaczania wystarczających środków publicznych na utrzymanie wód oraz innego mienia Skarbu Państwa związanego z gospodarką wodną, jak również na kontynuację oraz nowe niezbędne inwestycje w gospodarce wodnej. Natomiast sytuacja sektora finansów publicznych nie pozwala zakładać zwiększonego udziału środków budżetowych w finansowaniu gospodarki wodnej.

Biorąc pod uwagę zadania stawiane przed gospodarką wodną, w tym w szczególności zadania związane z zapewnieniem odpowiedniej ilości i jakości wody dla ludności, ochroną przed powodzią oraz suszą, ochroną przed zanieczyszczeniem, a także z zapewnieniem wody na potrzeby rolnictwa oraz przemysłu ustanowienie nowego systemu instrumentów ekonomicznych w gospodarowaniu wodami jest niezbędne i uzasadnione.

Projekt ustawy zawiera wyłącznie określenie górnych progów wysokości stawek opłat za usługi wodne oraz za użytkowanie 1 m<sup>2</sup> gruntu pod wodami. Natomiast jednostkowe stawki opłat zostaną określone przez Radę Ministrów w drodze rozporządzeń.

Rada Ministrów w dniu 18 października 2016 r. przyjęła projekt ustawy wraz z poprawkami, zaś jego ostateczna wersja jest aktualnie opracowywana zgodnie z regulaminem prac Rady Ministrów. Należy tu wskazać, że wysokość jednostkowych stawek opłat za usługi wodne za pobór wód oraz wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi w 2017 r. pozostanie na poziomie wysokości tych stawek określonych na ubiegły 2016 r.

Projekt rozporządzenia określającego stawki opłat za użytkowanie gruntów pokrytych wodami tak, jak pozostałe projekty aktów wykonawczych do projektu ustawy Prawo wodne został opracowany na potrzeby procesu legislacyjnego. Projekty rozporządzeń zamieszczone na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji mają aktualnie wyłącznie charakter informacyjny. Dopiero po uchwaleniu i wejściu w życie nowej ustawy – Prawo wodne możliwe będzie przygotowanie projektów rozporządzeń Rady Ministrów określających jednostkowe stawki opłat za usługi wodne oraz za użytkowanie gruntów pokrytych wodami,

a następnie rozpoczęcie procesów legislacyjnych tych rozporządzeń, w których toku będą one podlegały konsultacjom społecznym.

Niemniej jednak po przeanalizowaniu wystąpień użytkowników wód i gruntów pod wodami, reprezentujących sektor usług rekreacyjno-turystycznych wprowadzono już zmianę wysokości jednostkowej stawki opłaty za użytkowanie gruntów pod wodami określonej w § 2 pkt 8 lit. a oraz w § 2 ust. 2 projektu rozporządzenia Rady Ministrów, w sprawie wysokości jednostkowych stawek opłaty rocznej za użytkowanie gruntów pokrytych wodami. Propozycja projektu tego rozporządzenia uwzględniająca wysokość jednostkowej stawki opłaty za użytkowanie 1 m<sup>2</sup> gruntu pod wodami, w wysokości 0,89 zł na cele związane z usługami służącymi do uprawiania rekreacji, turystyki, sportów wodnych oraz amatorskiego połowu ryb pod przystanie, zimowiska, nabrzeża, pomosty i wyciągi statków wykorzystywane do przewozów pasażerskich, inne obiekty (stałe lub pływające przycumowane do brzegu) wykorzystywane do prowadzenia usług gastronomicznych lub hotelarskich, oraz akweny związane z tymi obiektami, została przekazana zainteresowanym osobom i podmiotom reprezentującym sektor usług rekreacyjno-turystycznych. Jednostkową stawkę opłaty w wysokości 0,89 zł za 1 m<sup>2</sup> zaproponowano również za użytkowanie gruntów pod wodami na cele niezbędne do uprawiania rekreacji, turystyki sportów wodnych oraz amatorskiego połowu ryb, w szczególności przeznaczonego pod przystanie, zimowiska, nabrzeża, pomosty i wyciągi dla statków oraz akweny związane z tymi obiektami.

Przedstawiając powyższe informację zapewniam, że nadrzędnym celem Ministerstwa Środowiska jest przestrzeganie zasady zrównoważonego rozwoju, w zakresie gospodarowania zasobami wód. Mając na uwadze obowiązki wynikające z Ramowej Dyrektywy Wodnej spoczywające na Polsce, jako państwie członkowskim UE, obejmujące w szczególności obowiązek osiągnięcia i utrzymania dobrego stanu wód oraz zapewnienia użytkownikom wód możliwości korzystania z zasobów wodnych, podjęcie działań zmierzających do utworzenia nowego systemu finansowania gospodarki wodnej było niezbędne i uzasadnione.

Przesyłam również w załączeniu propozycję projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości jednostkowych stawek opłaty rocznej za użytkowanie gruntów pokrytych wodami, która została udostępniona Właścicielom i Gestorom Mazurskich Portów oraz Stowarzyszeniom i Fundacjom prowadzącym działalność na Mazurach.

Z wyrazami szacunku,

  
PODSEKRETAŃZ STANU  
Mariusz Gayda

MINISTERSTWO ŚRODOWISKA  
Departament Zasobów Wodnych  
ul. Wawelska 52/54  
00-922 Warszawa


BIURO RZECZNIKA  
PRAW OBYWATELSKICH

WPL.

2017 -02- 15

ZAL. .... NR .....

DZW-I.0230.152.2017

  
92288 2017-02-14 00

Pan

Adam Bodnar

Rzecznik Praw Obywatelskich  
Warszawa Al. Solidarności 77  
00-090 Warszawa

82192